

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
Personel Mevzuatı – I Dairesi

657 SAYILI DEVLET
MEMURLARI KANUNU

ÇERÇEVESİNDE

VEKALET
MÜESSESESİ

Ahmet Koray KAZANCI
Devlet Bütçe Uzman Yardımcısı

Danışman
Yakup TEKİN
Devlet Bütçe Uzmanı

Ankara 2007

İçindekiler

1. Giriş	3
2. Vekaletin tanımı ve koşulları	3
3. Vekaletin Çeşitleri	9
3.1. Dolu kadroya vekalet	10
3.2.Boş kadroya vekalet	11
4. Vekalet müessesesinde mali haklar	12
4.1.Vekalet aylığı	12
4.2.Zam ve tazminatlar	14
4.3. Geçici görev yolluğu	20
5. Vekalet kurumunda vekalet çeşitlerine göre vekalet aylığı ile zam ve tazminat karşılaştırması	21
(a) Dolu kadroya vekalet çeşitleri	21
(a.1) Kurum içinden vekalet	21
(a.2) Kurum dışından vekalet	23
(a.3) Açıktan vekalet	24
(b) Boş kadroya vekalet çeşitleri	25
(b.1) Kurum içinden vekalet	25
(b.2) Kurum dışından vekalet	26
(b.3) Açıktan vekalet	27
Referanslar	30
İlgili Mevzuat	31

Tablolar

Tablo.1 - Vekilde aranacak şartlar	7
Tablo.2 - Vekalet halinde zam ve tazminat farklarının ödenebilmesi için aranan şartlar	18
Tablo.3 - Vekaleten atanan memura zam ve tazminat farklarının ödenmesi imkanı bulunmayan haller	19
Tablo.4 - Dolu kadroya kurum içinden vekalet	22
Tablo.5 - Dolu kadroya kurum içinden vekalet (istisnai uygulama)	23
Tablo.6 - Dolu kadroya kurum dışından vekalet	23
Tablo.7 - Dolu kadroya açıktan vekalet	24
Tablo.8 - Boş kadroya kurum içinden vekalet	25
Tablo.9 - Boş kadroya kurum dışından vekalet	27
Tablo.10 - Boş kadroya açıktan vekalet	28
Tablo.11 – Vekalette mali haklar özet tablosu	29

1. Giriş

Vekalet, en genel şekliyle bir kimsenin görevinin diğer bir kişi tarafından üstlenilmesi anlamına gelmektedir. Personel hukukumuzca benimsenmiş olan bir kurum olarak vekalet ise kamusal hizmetlerin sürekliliği ilkesi çerçevesinde Devlet faaliyetlerinin aksamasının önüne geçilmesi için sürekli ya da geçici olarak boşalan kadrolara üçüncü kişilerin vekil olarak atanması şeklinde tanımlanabilir.

Vekalet personel hukukumuzda uzun yıllardır uygulama alanı bulmuş bir müessese olmakla birlikte, gerek Kanunla getirilmiş istisnaların çokluğu gerekse de ilgili mevzuatın dağınık olması nedeniyle sık sık tereddütlerin oluşmasına neden olmaktadır.

Bu çalışmanın amacı, katılımcılara vekalet müessesesinin genel çerçevesini çizerek ilgili mevzuata işaret etmek ve uygulamada sıklıkla karşılaşılan sorunlara yönelik olarak katılımcıları bilgilendirmektir.

Çalışmanın bu bölümünde vekalet müessesesine giriş yapılmış, ikinci bölümde ise bu kurumun daha kapsamlı bir tanımına yer verilerek personel hukukumuz çerçevesinde kimlerin vekil olarak addedilebileceği üzerinde durulmuştur. Üçüncü bölüm personel hukukumuzca öngörülen olası vekalet çeşitlerine ayrılmıştır. Çalışmanın dördüncü bölümünde vekalet müessesesinde vekillere ödenmesi öngörülen mali haklara ilişkin olarak genel bir çerçeve çizilmiş, son bölümde ise mali haklardan uygulamada sıklıkla tereddütlerin doğmasına neden olan vekalet aylığı ile zam ve tazminatlar üzerinde daha detaylı bir inceleme gerçekleştirilmiştir.

2. Vekaletin tanımı ve koşulları

Bilindiği gibi günümüz çağdaş hukuk devletlerinde kuvvetler ayrılığı ilkesi benimsenmiş ve bu çerçevede yasama, yürütme ve yargı fonksiyonları birbirinden ayrılarak her bir erki ifa görevi hukuk devletlerinin temelini oluşturan anayasalar vasıtasıyla farklı organlara verilmiştir.

Yasama erki bir ülkenin egemenlik sınırları içerisinde uygulama alanı bulan objektif kuralların konulması, yürütme erki söz konusu objektif kuralların kişilere uygulanması ve yargı erki de egemenlik alanı içerisindeki sùjelerin konulmuş olan kurallara riayet edip etmediğinin denetlenmesi görevini ifa etmektedir. Söz konusu erklerden yürütme erki ise süreklilik göstermesi yönünden diğer ikisinden önemli bir farklılığı haizdir.

Yürütme fonksiyonu kamu düzeninin temel unsurlarından birini teşkil etmektedir. Yürütme fonksiyonunun olmadığı bir sistemde kamu düzeninden bahsedilemez. Bu nedenle bir ülkede yasama ve yargı erklerine ara verilebilir ise de yürütme fonksiyonuna ara verilmesi ya da belirli bir süre durdurulması söz konusu olamaz.

Buradan hareketle, Türk hukuk sisteminde de yürütme fonksiyonunun sürekliliğinin sağlanması ve kamu hizmetinin sürekli ve sorunsuz olarak yürütülebilmesi amacıyla vekalet kurumu benimsenmiştir. Vekalet kurumunun dayanağını 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi oluşturmakta olup, söz konusu maddede, memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabileceği belirtilmektedir. Buradan hareketle personel mevzuatımız açısından vekalet kurumu en genel şekliyle, Devlet memurlarının işlerinden geçici olarak ayrılmaları ya da Devlet memurlarına ait kadroların çeşitli nedenlerle boşalması halinde bunların yerlerine vekil atanması ve bu suretle kamu hizmetinin sürekliliğinin sağlanması olarak tanımlanabilir.

Böylelikle kamu hizmetinin gördürülmesi amacıyla tahsis edilmiş bulunan kadroların, kadroya henüz asaleten atama yapılamaması, asilin sürekli görevle başka bir yere atanmış olması, asilin emekli olması, istifa etmesi, vefat etmesi veya memuriyetinin değişik nedenlerle son bulması nedenleriyle boşalması ya da kadro halen dolu olmasına karşın ilgili memurun kanuni izinde olması, geçici görevle görevlendirilmesi veya görevinden uzaklaştırılması nedeniyle kamusal hizmetin ifa edilememesi durumunda, Devlet hizmetlerinin aksamasının önüne geçilmiş olunacaktır.

Vekalet kurumu ilke olarak kamu hizmetlerinin sürekliliği ilkesi çerçevesinde kesintisiz bir şekilde yürütülmesi zorunlu bulunan idari faaliyetlerin sekteye uğratılmaması düşüncesiyle, çeşitli nedenlerle boşalan kadrolara ya da ilgili personelin geçici olarak görevinden ayrılması sebebiyle kadroya ilişkin görevin sürdürülmesinin ortadan kalktığı durumlarda, görevin geçici olarak bir başkası tarafından yerine getirilmesi amacıyla benimsenmiştir.

Bununla birlikte, uygulamada bu kurumun istismar edildiği ve geçici olması öngörülen vekalet müessesesine sürekli bir karakter kazandırıldığı görülmektedir. Oysa ki, vekalet müessesesinde asıl gaye, çeşitli nedenlerle boşalan bir kadroya memur atanıncaya dek kamusal hizmetin aksamasının önüne geçilmesi ya da memurların geçici olarak görevlerinden ayrılmaları halinde ilgili memur dönenene dek işlerin bir başka kimseye gördürülmesidir. Bu anlamda vekalet müessesesi boş kadroların doldurulması için öngörülmüş bir yol olarak düşünülmemeli, vekalet görevinin kamu düzeninin sağlanmasına yönelik olarak getirilmiş geçici süreli bir uygulama olduğu unutulmamalıdır. Bunun dışındaki bir amaca yönelik olarak vekil atanması Kanununun amacına uygun düşmeyen bir uygulama olacaktır. Nitekim Danıştay 5 inci Dairesi 23/5/1978 tarihli ve Esas No: 1975/8040 ve Karar No: 1978/1882 sayılı kararında, bir belediyede muhasebeci olarak çalışan personelin muhasebeciliği başaramadığı

gerekçesi ile boş olan belediye tahsildarlığına vekaleten atanmasını mevzuata aykırı bulmuştur.

Vekalet müessesesinde karşılaşılan bir diğer sorun ise vekilin vekalet süresince asli görevini yürütmesinin gerekip gerekmediğidir. Vekilin her zaman asli görevini vekalet görevi ile birlikte yürütmesi şart değildir. Nitekim memurların vekil olarak buldukları yerden başka bir yere atanabilmesi, personel hukukumuzda yer verilmiş bir uygulama olup, böylesi bir durumda vekilin asli görev yerindeki görevlerini de ifa etmesi düşünülemez.

Bulunduğu yerden başka bir yere vekil olarak atanan memurların, buldukları yerde ifa etmeleri gereken görevleri kimin yerine getireceği konusunda Kanunda açık bir hüküm yer almamakla birlikte 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 9 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendinin 2 nci alt fıkrasının (bb) bendinde, vekil olarak başka yere atanan memurlara vekalet edenlere, vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatların ödenmeyeceği belirtilerek “zincirleme vekalet” olarak bilinen bir uygulamanın gerçekleştirilebileceğine zımni olarak değinilmiştir. Diğer taraftan, vekillerin yerine atanan vekillere zam ve tazminatların ödenmeyeceği hususuna yer verilmek suretiyle, zincirleme vekaletin yaygın olarak başvurulmuş bir uygulama olmasının önüne geçilmeye çalışılmaktadır.

Vekalet müessesesinin, kamu hizmetlerinin sürekliliğini amaçlayan bir kurum olduğuna daha önce de değinilmiştir. Söz konusu sürekliliğin devamını sağlamak amacıyla, vekil olarak atanarlara ikinci bir vekalet görevi verilmesini gerektirecek hallerin oluşması da muhtemeldir. Söz konusu hususa, 657 sayılı Kanunun “Birleşmeyecek görevler” başlıklı 90 ıncı maddesinde yer verilmiş olup, anılan madde hükmünde bir memurun üstünde birden çok ücretli vekalet görevinin bulunamayacağı belirtilerek, vekil memurlara ikinci bir vekalet görevi verilebileceği belirtilmiştir.

Vekalet kurumu kamusal hizmetlerin sürekliliğini öngördüğüne göre ve kamusal hizmetlerin sürekliliği kamu düzeni ile ilgili olduğuna göre, herhangi bir kadro veya göreve rasgele kişilerin vekaleten atanması düşünülemez. Nitekim vekalet, memura değil boş veya geçici olarak boşalmış olan memurluk kadrolarına yapılır. Bu anlamda bir kadro veya göreve vekaleten atanacak kişiler herhangi bir personelin görevini geçici olarak yürütmekten öte, Devlet tüzel kişiliğini temsil eden bir kadronun gerektirdiği işlemleri görmekle yükümlüdürler. Bu yükümlülük dolayısıyla vekil olarak atanacakların, görevin gerektirdiği nitelik ve sorumluluğu haiz olması şarttır. Nitekim Danıştay 3 üncü Dairesi 2/11/1977 tarihli ve Esas No: 77/1117 ve Karar No: 77/1035 sayılı Kararında, bir görevin vekaleten yürütülmesi halinde görevin nitelikleri değişmeyeceğinden, bir görevi vekaleten yürütecek olanların asıl memurun tüm yetkilerini taşımasının gerekliliğini ve bu nedenle de hizmetin

yürütülmesi için vekil olarak atanacakların asilde aranan koşullara sahip olmasının zorunluluğuna değinmiştir.

Bununla birlikte, 657 sayılı Kanun ilk düzenlendiği haliyle vekillerde aranacak nitelik ve sorumlulukların neler olabileceğine herhangi bir şekilde ışık tutmamıştır. Kanunda yer alan söz konusu açık, farklı kurumların vekalet görevine ilişkin olarak farklı uygulamalara gitmeleri sonucunu doğurarak kamuda değişik uygulamaların doğmasına ve vekalet kurumuna ilişkin tereddütlerin oluşmasına neden olmuştur.

Söz konusu tereddüt ve farklılıkları takiben, vekalet kurumunda standart bir uygulamaya ulaşılması açısından, bir göreve vekil olarak atanacaklarda aranılacak şartların saptanması ihtiyacı doğmuş ve söz konusu ihtiyacın karşılanabilmesi amacıyla Maliye Bakanlığı Bütçe ve Kontrol Genel Müdürlüğüne 19.10.1978 tarihinde (52) Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği ve daha sonra da 17.05.1987 tarihinde (99) Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği hazırlanarak yürürlüğe konmuştur. Söz konusu tebliğler, bir kadro veya göreve vekaleten atanacaklarda aranılacak şartların standardize edilerek uygulama birliğinin sağlanması amacını taşımaktadırlar.

Söz konusu tebliğlerden 19.10.1978 tarihli ve (52) Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği'ne göre bir memurun bir göreve vekaleten atanabilmesi için, memurun eğitim durumu ve hizmet süresi yönünden vekaleten atanacağı derecenin zorunlu kıldığı koşullara sahip olması gerekmektedir. Söz konusu hükme göre memurlar, öğrenim durumları ve hizmet sürelerine göre atanabilecekleri kadronun üstünde bir kadroya vekalet ettirilemezler.

17.05.1987 tarihli ve (99) Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliği'nde ise bir görevin vekaleten yürütülmesi halinde görevin gerekleri ve nitelikleri değişmeyeceğinden bu görevi vekaleten yürütecek olanların asil memurda aranan şartlara sahip olmaları gerektiği belirtilmektedir.

Buna göre, 1-4 üncü dereceli kadrolara vekalet edeceklerin 657 sayılı Kanununun 68 inci maddesinde belirtilen şartları haiz olmaları, 5-15 inci dereceli kadrolara vekalet ettirileceklerin öğrenim durumları itibariyle tespit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak kaydıyla vekalet ettirilecekleri kadronun derecesinin, kazanılmış hak aylık derecesinin üç üst derecesinden fazla olmaması gerekmektedir.

Her iki tebliğle getirilmiş bulunan bir görev veya kadroya vekaleten atanacaklarda aranılacak şartlar aşağıda yer alan Tablo – 1'de gösterilmiş bulunmaktadır.

Tablo.1
Vekilde aranacak şartlar

1	Memurun eğitim durumu ve hizmet süresi yönünden vekaleten atanacağı derecenin zorunlu kıldığı koşullara sahip olması.
2	1-4 üncü dereceli kadrolara vekalet edeceklerin 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinde belirtilen şartları haiz olmaları,
3	5-15 inci dereceli kadrolara vekalet ettirileceklerin öğrenim durumları itibariyle tespit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak kaydıyla vekalet ettirilecekleri kadronun derecesinin, kazanılmış hak aylık derecesinin üç üst derecesinden fazla olmaması,

Kanunun özünde ve ruhunda yer almakla birlikte Kanunun lafzında açıkça belirtilmeyen bir hususun çeşitli tebliğler vasıtasıyla açıklanmaya çalışılması, 657 sayılı Kanunda bir değişikliğe gidilmesi ihtiyacını doğurmuş ve bu suretle Kanunun 175 inci maddesinde 2001 yılında bir değişikliğe gidilerek, söz konusu maddeye,

“Ancak, kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet edenlere vekalet aylığı ödenebilmesi için, vekilin asilde aranan şartları taşıması zorunludur.”

hükmü eklenmiştir. Böylelikle bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet edenlere vekalet aylığı ödenebilmesi, vekilin asilde aranan şartları taşıması koşuluna bağlanmıştır.

Diğer taraftan, 6/2/2004 tarihli ve 2004/6996 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 9 uncu maddesi ile de kurumlarınca bir göreve kurum içinden ya da diğer kurumlardan vekalet ettirilenlere, asli görevleri için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarı ile vekalet ettikleri görev için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarı arasında fark doğması halinde aradaki farkın ödenebilmesi için aranacak şartlar Bakanlar Kurulu Kararı hükmü olarak açıklanmıştır.

Buna göre bir kadro veya göreve atanacak olan vekil, vekalet ettirilmesi düşünülen kadroda görev yapan asilin taşıdığı şartlar her ne ise bu şartların tümünü taşımalıdır. Söz konusu şartlar, 657 sayılı Kanunla getirilmiş bulunan genel şartlar olabileceği gibi ilgili kadro veya göreve ilişkin düzenlemelerde yer alan özel şartlar da olabilmektedir.

Bu çerçevede, 657 sayılı Kanunun getirmiş olduğu en genel şart kuşkusuz, Kanunun 48 inci maddesinde belirtilmiş olan memurlarda aranacak şartlardır. Bunlar, Devlet memurluğuna alınacaklarda aranılan genel şartlar olup, hali hazırda memur olarak görev yapmakta olanlar zaten bu şartları haizdirler. Söz konusu hüküm daha çok, bir kadro veya göreve memur olmayan birinin vekaleten atanması anlamına gelen açıktan atama halinde işlerlik kazanır. Herhangi bir kadro veya göreve vekalet ettirilecek memur bulunamaması ve görevin mutlaka ifa ettirilmesinin zorunlu olduğu hallerde açıktan atanacak olan bu vekillerin, maddede yazılı şartları haiz olup olmadığının araştırılması gerekmektedir.

Diğer taraftan, 657 sayılı Kanunun “Tesis Edilen Sınıflar” başlıklı 36 ncı maddesinde Hizmet Sınıfları ve maddenin Ortak Hükümler bölümünde de düzenlenmiş olan hizmet sınıflarının öğrenim durumlarına göre giriş ve yükselinebilecek dereceleri ile kademeleri gösterilmiştir. Bu itibarla bir kadro veya göreve vekaleten atanacak memurlarda, memurun eğitim durumu ve hizmet süresi yönünden vekaleten atanacağı derecenin zorunlu kıldığı koşullara sahip olması şartı aranmalıdır.

Öte yandan, 1-4 üncü dereceli kadrolara vekalet edeceklerin 657 sayılı Kanunun “Derece yükselmesinin usul ve şartları başlıklı” 68 inci maddesi ile getirilen şartları haiz olmaları ve 5-15 inci dereceli kadrolara vekalet ettirileceklerin öğrenim durumları itibariyle tespit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak kaydıyla vekalet ettirilecekleri kadronun derecesinin, kazanılmış hak aylık derecesinin üç üst derecesinden fazla olmaması gerekmektedir.

Buraya dek yapılan açıklamalardan da anlaşılacağı üzere, bir göreve vekalet ettirileceklerin her şeyden evvel 657 sayılı Kanunla getirilmiş bulunan genel şartları taşıması gerekmektedir. Görüldüğü üzere söz konusu şartlar 52 ve 99 seri No’lu tebliğler ile getirilen şartlardan farklı değildir. Söz konusu durumun sebebi, ilgili tebliğlerin zaten Kanunun uygulanmasına yön vermek ve Kanunu açıklamak üzere yürürlüğe konmuş olmasıdır.

Bununla beraber, daha önce de bahsedildiği üzere, vekaleten atanacaklarda aranacak genel şartlara ilaveten, vekillerin, vekalet edilecek kadro veya göreve ilişkin olarak yürürlükte bulunan özel düzenlemelerde yer verilmiş bulunan şartları haiz olmaları da gerekmektedir. Bu anlamda, herhangi bir kadro veya görevle ilgili olarak kurumların teşkilat kanunlarında ya da atama ve yükselme yönetmeliklerinde yer verilen şartların tümü, vekaleten atanacaklarda da aranmalıdır. Örneğin, herhangi bir göreve aslen atanmada söz konusu kadro veya göreve ilişkin özel mevzuatta hangi atama usulü uygulanıyorsa, vekaleten atamalarda da aynı usulün uygulanması gerekmektedir. Vekilin özel mevzuatlarda aranan niteliklerin tümünü haiz olması koşulunun tek istisnası herhangi bir kadro veya göreve atanabilmek için getirilmiş

Vekalet kurumunun bu şekilde farklı yerlerde düzenlenmiş olması ve Kanunun kendi metninde de ilk bakışta birbiriyle çelişecek ve tereddüt oluşturabilecek hükümlere yer verilmiş olması, vekalet kurumuna ilişkin mevzuatın anlaşılmasını zorlaştırabilmektedir.

Bu olumsuzluğun önüne geçilmesi amacıyla vekalet kurumu genellikle vekalet edilen kadronun boş veya dolu olması ile vekaletin kurum içinden, kurum dışından ya da açıktan yapılması hallerine göre ayrı ayrı değerlendirilir.

Buna göre vekalet çeşitlerinde söz konusu ilk ayırım, kadronun boş ya da dolu olmasına göre, ikinci ayırım ise vekilin kurum içinden, kurum dışından ya da açıktan olmasına göre değişir.

Söz konusu ayrıma göre vekalet çeşitleri şu şekilde sırlanabilir:

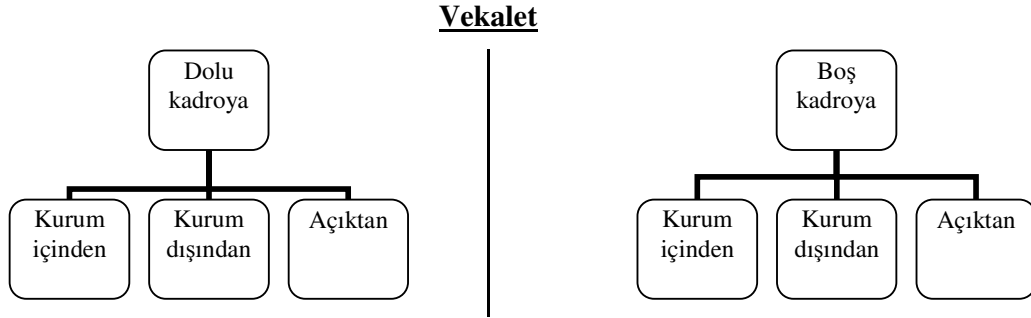
Dolu kadroya vekalet,

- Kurum içinden, kurum dışından, açıktan.

Boş kadroya vekalet,

- Kurum içinden, kurum dışından, açıktan.

Vekalet çeşitlerinde söz konusu olan ayrımlar aşağıda tablolaştırılmış bulunmaktadır:



Görüldüğü üzere vekalet müessesesinde 6 farklı vekalet çeşidi söz konusudur.

3.1. Dolu kadroya vekalet

657 sayılı Devlet Memurları Kanununda düzenlenmiş bulunan hizmet sınıflarına ait görevlerin tümü kadroya bağlanmış ve her bir kadro, kadronun gerektirdiği görevlere ilişkin unvanlarla ilişkilendirilmiştir. Söz konusu kadrolar, kamu görevlilerinin ilgili kadrolara asaleten atanması ile dolmaktadır.

Diğer taraftan, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinin ilk fıkrasında sayılmış bulunan, bir memurun kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma hallerinden biri dolayısıyla görevinden geçici olarak ayrılması durumunda, memurun görev yaptığı kadro halen dolu olmasına karşın, memurun söz konusu kadroda

fiilen görev yapmaması durumu ortaya çıkar. Bu durum uygulamada bazen “kadronun geçici olarak boşalması” şeklinde ifade edilmektedir.

Buna göre, dolu kadroya vekalet hali, Kanununun 86 ncı maddesinde sayılan durumlardan birinin oluşması sonucu memurların geçici olarak görevlerinden ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan ya da açıktan vekil atanabilmesi durumudur. Bu durumda memurun görevinden geçici olarak ayrılmış olması dolayısıyla kadrosu halen doludur.

Memurun geçici olarak boşalttığı kadrosuna vekaleten atama yapılırken, kurum içinden, kurum dışından ya da açıktan vekil atanabilmekle birlikte, hangi sıranın izlenmesi gerektiği konusunda Kanunda açık bir hüküm bulunmamaktadır. Ancak Kanunun sözüyle uygulanması ilkesi gereği, Kanunda yer verilen sıranın takip edilmesi ve vekaleten atama yapılması gereken bir kadro veya görev için öncelikle kurum içinden, kurum içinde aranılan nitelikleri haiz memur bulunmadığı takdirde kurum dışından ve en nihayetinde kurum dışında da aranılan niteliklere sahip bir memur bulunmadığı takdirde, açıktan vekil atanması gerektiği düşünülmektedir. Ancak yine de Kanunda açık bir sıralamadan söz edilmemiş olması dolayısıyla idarenin takdir hakkının söz konusu olduğu da unutulmamalıdır.

3.2.Boş kadroya vekalet

Boş kadroya vekalet müessesesinin oluşabilmesi için her şeyden önce kanunla ihdas edilmiş bir kadro olması ve söz konusu kadronun ihdas edildiği anda doldurulmamış ya da doldurulmuş bulunmakla birlikte daha sonra boşalmış olması gerekmektedir. Kanunla ihdas edilmiş bulunan bir kadro, asil memurun başka bir yere atanması, ihdas edilmiş kadroya atama yapılmaması, memurun ölümü, çekilmesi, çekilmiş sayılması, emekli olması ve memuriyetten çıkarılması hallerinden birinin gerçekleşmesi durumunda boş kadro olarak adlandırılır.

657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesinin 6 ncı fıkrasında, boş kadrolara ait görevlerin lüzum görüldüğü takdirde memurlara vekaleten gördürülebileceği belirtilmiştir. Aynı maddenin 5 inci fıkrasında, veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru bulunmayan belediyelerin ilgili kadrolarına ve 7 inci fıkrasında da mali, nakdi ve aynı sorumluluğu bulunan saymanlık kadrolarına sadece memurlar arasından vekil atanabileceği belirtilmektedir.

Maddenin 3 üncü fıkrasında ise sadece bentte tahdidi olarak sayılmış bulunan ilkokul öğretmenliği (yaz tatili hariç), tabiplik, diş tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik, köy ve kasaba imamlığına ait boş kadrolara açıktan vekil atanabileceği hükme bağlanmıştır.

Dolayısıyla boş kadrolara vekalet halinde, kurum içinden, kurum dışından ya da sadece belirli kadrolar için açıktan vekil atanabilmesi söz konusu olabilmektedir.

Bununla birlikte, Kanunda açıktan vekalet hali için tahdidi olarak sayılmış bulunan boş kadrolara vekalet halinde de hangi sıranın izlenmesi gerektiği konusunda yukarıda yer verilen açıklamalar geçerli olup yine öncelikle kurum içinden, kurum içinden nitelikleri haiz bir memur bulunmadığı takdirde kurum dışından, kurum dışından da böylesi memur tedarik edilemediği durumda açıktan vekil atanmasının Kanunun sözüne daha uygun düşeceği düşünülmektedir.

4. Vekalet müessesesinde mali haklar

Kanunda herhangi bir göreve kurum içinden ya da kurum dışından vekalet ettirilen memurlarla açıktan vekalet ettirilen vekillere bir takım parasal ödemelerin yapılması öngörülmüştür. Söz konusu mali haklar:

- 4.1. Dayanağını Kanununun 86 ncı maddesinden alan vekalet aylığı,
- 4.2. Dayanağını Kanununun 152 nci maddesinden alan zam ve tazminatlar,
- 4.3. Dayanağını Kanununun 175 inci maddesinden alan geçici görev yolluğudur.

4.1.Vekalet aylığı

Vekalet aylığı, bir görevi vekaleten yürütenlere, bu görevi yürütmeleri dolayısıyla yapılan ödemeyi ifade etmekte olup, dayanağını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun “Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları” başlıklı 86 ncı maddesinden almaktadır.

Söz konusu maddenin 2 inci fıkrasında, bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekaletin asıl olacağı belirtilmektedir. Ancak vekalet müessesesinde benimsenmiş olan genel kural bu şekilde olmakla birlikte, söz konusu düzenlemeye anılan hükmün muhtelif bentlerinde çeşitli istisnalar getirilmiştir.

Bunlardan ilki anılan maddenin 4 üncü fıkrasıyla getirilmiş ve bir kadro veya görevin kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma hallerinden birisi dolayısıyla geçici olarak boşalması halinde, aynı kurumdan söz konusu kadro veya göreve vekil olarak atanarlara, vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için vekalet aylığı verileceğine hükmedilmiştir.

Söz konusu istisnalardan ikincisine de yine aynı fıkrada yer verilmiş olup, kurum dışından atanarlara ve kurum içinden ilkokul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atanarlara vekalet görevine başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı verileceği hükme bağlanmıştır.

Anılan maddenin 6 ncı fıkrasında ise maddede sayılan istisnai haller dışında boş kadrolara ait görevlerin lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebileceği belirtilmiş, söz konusu istisnai hallere de 5 inci ve 7 nci fıkralarda yer verilmiştir. Bu çerçevede, 7 nci fıkra hükmü ile 657 sayılı Kanuna tabi kurumlarda mali, nakdi ve ayni sorumluluğu bulunan saymanlık kadrolarının boşalması halinde bu kadrolara işe başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı verilmek suretiyle memurlar arasından atama yapılabileceği, 5 inci fıkra hükmü ile de anılan Kanuna tabi kurumlarda çalışan veteriner hekim veya hayvan sağlık memurlarının, veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru bulunmayan belediyelerin veterinerlik veya hayvan sağlık memurluğu hizmetlerini ifa etmek üzere bu hizmetlerle ilgili kadrolarına vekalet aylığı verilmek suretiyle atanabileceği belirtilmiştir.

Söz konusu maddenin 4 üncü fıkrasında bir kadro veya görevin kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma hallerinden birisi dolayısıyla geçici olarak boşalması halinde, bu göreve açıktan atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödeneceği hüküm altına alınmış, maddenin 3 üncü fıkrasında ise sadece ilkökul öğretmenliği (Yaz tatili hariç), tabiplik, diş tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik ile köy ve kasaba imamlığına ait boş kadrolara Maliye Bakanlığının izni ile açıktan vekil atanabileceği belirtilerek boş kadrolara yapılabilecek açıktan atamalara kadro unvanı saymak suretiyle bir sınırlama getirilmiştir.

Kanunun 174 üncü maddesinde ise vekaleten atamalarda vekile vekalet aylığı verilebilmesi, görevin fiilen yapılıyor olması şartına bağlanmıştır.

Görüldüğü üzere Kanunun 86 ncı maddesi ile 174 üncü maddesi, hangi hallerde kimlere vekalet aylığı verileceğini düzenlemekte, ancak verilecek vekalet aylığının miktarına ilişkin herhangi bir açıklamaya yer vermemektedir. Bir kadro veya göreve vekalet halinde 86 ncı madde ile öngörülen vekalet aylığının miktarına ilişkin düzenlemeler ise Kanunun 175 inci maddesinde yer almaktadır.

175 inci maddenin 1 inci fıkrasında, bir göreve memurlar arasından yapılan vekaleten atamalarda, vekalet edilen kadro derecesinin birinci kademesinin üçte birinin verileceği belirtilmektedir.

Açıktan yapılan atamalarda ise maddenin birinci fıkrasıyla vekillere vekalet edilen kadro derecesinin birinci kademesinin üçte ikisinin verileceği ve 4 üncü fıkrasıyla da

vekillerin 657 sayılı Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan² yararlandırılacağı belirtilmektedir.

Diğer taraftan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 43 üncü maddesinin (B) bendinde, 657 sayılı Kanunun kadrolarında bulunan personelin aylıklarının, hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan derecelerinin dikkate alınması suretiyle aynı kanuna ekli I ve II sayılı cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanacağı belirtilmektedir. Buna göre vekalet aylığının hesabında, aylık gösterge ile birlikte ek göstergenin de dikkate alınması gerekmektedir.

Ayrıca, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinin (A) bendinde aylıklarını 657 sayılı Kanununa göre almakta olan personele 1000 gösterge rakamı üzerinden memuriyet taban aylığı ödeneceği, ayrıca her bir hizmet yılı için 20 gösterge rakamı karşılığı kıdem aylığı ödeneceği ve 25 ve daha fazla hizmet yılını dolduranlar için gösterge rakamının 500 olarak uygulanacağı belirtilmektedir.

Diğer taraftan, aynı maddenin 5 inci fıkrasında bu göstergelerin 657 sayılı Kanun ve diğer personel kanunlarına ve kanun hükmünde kararnamelere göre her ne ad altında olursa olsun ödenmekte olan zam, tazminat, ödenek, ücret ve benzeri ödemelerin hesabında dikkate alınmayacağı hüküm altına alınmıştır. Buna göre taban ve kıdem aylığı göstergeleri vekalet aylığının hesabında dikkate alınmayacaktır. Ancak, 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesinin 4 üncü fıkrasında, açıktan atanan vekillere ödenecek vekalet aylığının hesabına memuriyet taban aylığının da dahil edileceği belirtildiğinden, sadece açıktan atananlar açısından vekalet aylığının hesabında taban aylığının da dikkate alınması gerekmektedir.

Diğer taraftan, daha önce de belirtildiği üzere bir memura aynı anda iki vekalet görevi birden verilebilmekle birlikte, söz konusu görevlerden yalnızca birisi ücretli vekalet olarak gördürülebilir. Diğer bir anlatımla, vekalet aylığı ödenmek suretiyle vekil olarak atanan memurlara ikinci bir ücretsiz vekalet görevi verilebilirken, anılan memura vekalet aylığı verilmesini gerektiren bir vekalet görevi verilebilmesi mümkün bulunmamaktadır.

4.2.Zam ve tazminatlar

Zam ve tazminatların kanuni dayanağını 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun “Zam ve tazminatlar” başlıklı 152 nci maddesi oluşturmaktadır. Söz konusu madde hükmünde, zamlar ve tazminatlar ayrı başlıklar altında düzenlenmiş olup, “Zamlar” başlıklı I inci bölümde, niteliği ve çalışma şartları bakımından güç olan işlerde çalışanlara iş güçlüğü

² Aile yardımı, doğum yardımı, ölüm yardımı, tedavi yardımı, cenaze giderlerine yardım, giyecek yardımı ve yiyecek yardımı.

zammı, hayat ve sağlık için tehlike arz eden hizmetlerde çalışanlara iş riski zammı, Sayıştay'a hesap vermekle yukml olan saymanlarla, vezne açığından mali olarak sorumlu olan veznedar ve diğer görevlilere mali sorumluluk zammı, temininde, görevde tutulmasında veya belli yerlerde istihdam edilmesinde güçlük bulunan elemanlara ise temininde güçlük zammı ödenmesi öngörülmektedir.

Söz konusu 152 nci maddenin II nci bölümünde ise tazminatlar düzenlenmiş olup bu bölüme göre Devlet memurlarına ödenmesi öngörülen tazminatlar: Özel hizmet tazminatı, eğitim ve ğretim tazminatı, din hizmetleri tazminatı, emniyet hizmetleri tazminatı, mülki idare amirliği özel hizmet tazminatı, adalet hizmetleri tazminatı ve denetim tazminatıdır.

152 nci maddenin, III-Ortak Hükümler bölümünde, maddenin I inci bölümünde yer verilen zamlar ile II nci bölümünde yer verilen tazminatların Maliye Bakanlığınca bütün kurumları kapsayacak şekilde yılda bir defa olmak üzere hazırlanacağı ve Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulacağı belirtilmektedir. Maliye Bakanlığı zam ve tazminatların hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ödeneceğini, miktarlarını ve ödeme usul ve esaslarını ilgili kurumların yazılı isteğini göz önünde bulundurmak ve Devlet Personel Başkanlığının görüşünü almak suretiyle belirlemektedir.

Kanunun verdiği yetkiye dayanarak her yıl zam ve tazminatlara ilişkin olarak Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Personel Mevzuatı-I Dairesince hazırlanan ve Devlet memurlarına ödenecek zam ve tazminatları düzenleyen karar Bakanlar Kurulunca kabul edilerek Resmi Gazetede yayımlanmak suretiyle yürürlüğe konulur.

Devlet Memurları Kanunu ile aynı Kanunun ek geçici 9 uncu maddesi kapsamına giren kurumlardan aylık alanlara ödenecek zam ve tazminatları düzenleyen son Kararname, 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulmuş bulunan Devlet Memurlarına denecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karardır.³

Söz konusu Karar 17 madde hükmünden ve Karara ekli 5 adet cetvelden oluşmaktadır. Bu cetvellerden;

³ Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca yürürlüğe konulan ve Devlet memurlarına ödenecek zam ve tazminatları düzenleyen Kararlar uygulamada genellikle “Yan deme Kararnamesi” olarak adlandırılmaktadır. Çalışmanın bundan sonraki bölümlerinde de, “Yan deme Kararnamesi” ifadesi halen yürürlükte olan ve Devlet Memurlarına denecek zam ve tazminatları düzenleyen son Kararname olan 10/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Devlet Memurlarına denecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara atfen kullanılacaktır.

I sayılı Cetvel kadro (görev) unvanına göre ödenecek, İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammını,

II sayılı Cetvel kadro unvanına göre ödenecek Özel Hizmet Tazminatını,

III sayılı Cetvel, Eğitim Öğretim Tazminatı, Din Hizmetleri Tazminatı, Emniyet Hizmetleri Tazminatı, Mülkü İdare Amirliği Özel Hizmet Tazminatı, Denetim Tazminatı, Adalet Hizmetleri Tazminatı ile 657 sayılı Kanunda belirtilen hizmet sınıflarında çalışmakla birlikte sayılan tazminatlardan yararlanmayan personele verilmesi öngörülen tazminatlardan oluşan, Diğer Tazminatları,

IV sayılı Cetvel, Kalkınmada Öncelikli Yörelere Derecelerini

V sayılı ise Cetvel ilave Eğitim-Öğretim Tazminatı ödenecek Milli Eğitim Bakanlığına bağlı Mesleki ve Teknik Okul ve Kurumlarını göstermektedir.

17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı söz konusu Yan Ödeme Kararnamesinin vekaletle ilişkin hükmüne ise Kararın 9 uncu maddesinde yer verilmiştir.

“MADDE 9 - (1) 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi uyarınca;

a) 1) Kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlere;

aa) Vekaletin, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,

bb) Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,

cc) Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşımaları,

kaydıyla; vekalet ettikleri kadro veya görevler için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir.

2) aa) Esas ve usule ilişkin olarak yukarıda belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,

bb) Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,

cc) Vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için),

çç) Diğer personel kanunlarına tabi olanlardan bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet edenlere,

dd) Kurumların 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerinde kadrosu bulunmayan okul müdürlüğü, okul müdür başyardımcılığı ve okul müdür yardımcılığı görevlerini yürütenlere,

ee) Bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet eden her statüdeki sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç),

vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.

b) Bir göreve açıktan vekalet edenlere, bu göreve ait zam ve tazminatlar, 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın vekalet aylığıyla birlikte ödenir.”

Yukarıda yer verilen 9 uncu maddenin 1 inci fıkrasının (a) bendinin 1 inci alt fıkrasında, bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilene (diğer bir ifadeyle vekil olarak atanan memurlara), vekalet ettikleri kadro veya görevler için ne miktarda zam ve tazminat ödeneceği belirtilmektedir.

Zam ve tazminatların her kadro veya görev için farklı farklı belirlenmiş olması dolayısıyla, bir memurun asli kadro veya görevi karşılığında fiilen aldığı zam ve tazminatların toplam net tutarı ile vekalet ettiği kadro veya görev için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarı arasında farklılık meydana gelmesi olasıdır. Böylesi bir durumda, bir göreve kurum içinden veya kurum dışından vekaleten atanan memura, vekaleten atandığı kadro veya görev için öngörülen zam ve tazminatların toplamı ile asli kadro veya görevi karşılığında fiilen aldığı zam ve tazminatların toplamı arasındaki fark, memurun vekalet görevine başladığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece memura ödenir.

Memurun vekaleten atandığı kadro veya görev için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarı	>	Memurun asli kadro veya görevi için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarı	=	Zam ve tazminatlar toplamı arasındaki fark, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir.
---	---	--	---	--

Bununla birlikte, zam ve tazminatlardan doğan farkın, memura verilebilmesi, genelde vekil olarak atama işleminin, özelde ise memurun, bir takım unsurları taşıyor olmasına bağlanmıştır. Söz konusu unsurlara Kararın 9 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendinin 1 numaralı alt fıkrasındaki alt bentlerde yer verilmiştir. Bu unsurlar aşağıda yer alan Tablo-2’de gösterilmektedir.

Tablo.2

Vekalet halinde zam ve tazminat farklarının ödenebilmesi için aranan şartlar

1	Vekaletin, 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesine göre yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,
2	Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,
3	Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşınmalarıdır.

Maddenin 1 inci fıkrasının (a) bendinin 2 numaralı alt fıkrasında ise bir göreve vekaleten atanana vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatların ödenmesi imkanı bulunmayan haller ile zam ve tazminat verilmesi öngörülmeyen vekalet halleri belirlenmiş olup söz konusu haller Tablo-3’te gösterilmektedir.

Tablo.3

Vekaleten atanan memura zam ve tazminat farklarının ödenmesi imkanı bulunmayan haller

1	Esas ve usule ilişkin olarak Tablo-1’de belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,
2	Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,
3	Ara verdikleri günler için, vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere,
4	Diğer personel kanunlarına tabi olanlardan 2006/10344 sayılı Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet edenlere,
5	Kurumların 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ⁴ ekli cetvellerde kadrosu bulunmayan okul müdürlüğü, okul müdür başyardımcılığı ve okul müdür yardımcılığı görevlerini yürütenlere,
6	2006/10344 sayılı Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet eden her statüdeki sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç).

Maddenin (b) bendi ise bir göreve açıktan vekalet edenlere ödenecek zam ve tazminatlara ilişkin olarak düzenlenmiştir. Söz konusu bende göre:

Açıktan vekalet halinde	→	Vekalet edilen göreve ait zam ve tazminatlar	→	Vekalet aylığıyla birlikte ödenir.
-------------------------	---	--	---	------------------------------------

⁴ Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname: kapsamında bulunan kamu kurum ve kuruluşlarına ait kadroların ihdası, iptali ve kullanılmasına dair esas ve usullerini düzenleyen Kanun Hükmünde Kararname.

Bir göreve vekaleten atanan memura ikinci bir vekalet görevi verilmesi halinde ise memura ikinci vekalet görevi dolayısıyla verilecek zam ve tazminatlar konusunda 657 sayılı Kanunun 90 ıncı maddesinin değerlendirilmesi gerektiği düşünülmektedir. Bilindiği üzere, anılan maddede bir memur üzerinde birden fazla ücretli vekalet bulunamayacağı belirtilerek ikinci bir vekalet görevi verilenlere vekalet aylığı ödenmeyeceği hükme bağlanmış bulunmaktadır. Söz konusu hükümde yer verilen “ücretli vekalet” ibaresi her ne kadar vekillere ödenecek vekalet aylığını işaret etmekte olsa da, hükmün aslen bir kadro veya göreve ücretli olarak vekalet edenlerin ikinci vekalet görevleri dolayısıyla mali bir haktan yararlandırılmamaları gayesiyle düzenlendiği düşünülmektedir. Bu bağlamda Yan Ödeme Kararnamesinde açık bir hükme yer verilmemekle birlikte vekillere ikinci bir vekalet görevi verilmesi durumunda bunların vekalet görevlerinden sadece birisi için zam ve tazminatlardan doğan farkın verilmesi gerektiği düşünülmektedir.

4.3. Geçici görev yolluğu

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun, 175 inci maddesinin 1 inci fıkrasında, buldukları yerden başka bir yerdeki göreve vekil olarak atanarlara Harcırar Kanunun geçici görevle başka bir yere gönderilenlere ilişkin hükümlerinin uygulanacağı belirtilmektedir.

Buna göre 6245 sayılı Harcırar Kanununun “Muvakkat⁵ vazife harcırar (Yol masrafı ve yevmiye)” başlıklı 14 üncü maddesinde memuriyet merkezlerinin bulunduğu mahal dışındaki bir vazifeye vekaleten gönderilen memurlara muvakkat vazife harcırar olarak yol masrafı ile yevmiye verileceği ve hamal, bagaj ve ikametgah veya vazife mahalli ile istasyon, iskele veya durak arasındaki nakil vasıtası masraflarının da ayrıca ödeneceği belirtilmektedir.

Diğer taraftan aynı Kanunun “Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre” başlıklı 42 nci maddesinin 1 inci fıkrasına göre geçici bir görev ile başka bir yere gönderilenlere, görev mahalline varış tarihinden itibaren verilen gündeliklerin yurtiçinde bir yıllık dönem zarfında aynı yerde, aynı iş için ve aynı şahsa 180 günden fazla verilemeyeceği hüküm altına alınmıştır. Söz konusu hüküm vekaleten başka bir yere gönderilenler için de uygulanmakta olup burada unutulmaması gereken nokta, “*Bunlara vekalet ettikleri kadronun değil, asli görevlerine ait kadronun gündeliği...*”⁶ nin ödeneceğidir.

Bulduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ettirilen memurlara Harcırar Kanunu hükümleri çerçevesinde ödeme yapılmasına karşın, vekalet aylığı ödemesi yapılmamaktadır. Nitekim Kanunun 175 inci maddesinin 1 inci fıkrasında bu durumda olan

⁵ Geçici

⁶ SÖYLER, İlhami, Maliye Dergisi, Ekim-Kasım-Aralık 1993, Sayı 115,

memurlara ilişkin olarak sadece Harcırah Kanununa atıf yapılmış, ayrıca bir vekalet aylığı ödemesinden bahsedilmemiştir.

Ancak anılan memurlar, Kanunun 152 nci maddesine dayanılarak yürürlüğe konulan 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendine göre vekalet ettikleri görev veya kadro için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının asli kadro veya görevleri karşılığında almakta oldukları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, zam ve tazminatlar arasında doğan farktan yararlandırılır.

Bulunduğu yerden başka bir yere yapılan açıktan vekil atamalarında da yine 657 sayılı Kanunun 175 inci madde hükmünde öngörüldüğü şekliyle Harcırah Kanunun hükümleri uygulanacaktır. Ancak 6245 sayılı Harcırah Kanunun 14 üncü maddesinde, fiilen oturduğu yerden başka bir yere açıktan vekaleten gönderilenlere yalnız gidiş ve dönüşleri için yol masrafı ve yevmiye verileceği hüküm altına alınmıştır. Dolayısıyla açıktan atanan vekillere, vekaleten atanan memurlara Harcırah Kanununca görev süresince verilmesi öngörülen gündelik ödenmeyecektir.

5. Vekalet kurumunda vekalet çeşitlerine göre vekalet aylığı ile zam ve tazminat karşılaştırması

Vekil memurlara ve açıktan atanan vekillere verilen mali haklardan olan vekalet aylığı ile zam ve tazminatlar, mevzuatın karışık olması nedeniyle uygulamada sıklıkla karıştırılmaktadır. Nitekim vekalet kurumunda vekalet aylığı ile zam ve tazminat ödemeleri, vekil olarak atananaın memur olup olmamasına, memur ise kurum içinden mi kurum dışından mı olduğuna ve nihayet vekil olarak atanılan kadronun dolu veya boş olması durumlarına göre farklılık arz etmektedir. Çalışmanın bu bölümünde, 3 üncü bölümde yer verilmiş olan “Vekalet çeşitleri”ne göre, vekalet kurumunda vekillere ödenmesi öngörülen mali haklardan vekalet aylığı ile zam ve tazminatlar karşılaştırmalı olarak incelenecektir. Bu amaca yönelik olarak öncelikle dolu kadro ve boş kadro ayırımına gidilmesi ve her iki durum altında vekaletin kurum içinden, kurum dışından ya da açıktan yapılması özel durumlarının ayrı ayrı ele alınmasının daha faydalı olacağı düşünülmektedir.

(a) Dolu kadroya vekalet çeşitleri

(a.1) Kurum içinden vekalet

İşlerinden geçici olarak ayrılan memurların yerlerine kurum içinden vekil atanması halinde, atanan vekil memurlara, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinin 4 üncü fıkrasında belirtildiği üzere vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için vekalet aylığı ödenir.

Kanunun 175 inci maddesinde ise bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte birinin ödeneceği belirtilmektedir.

Zam ve tazminat ödemelerine ilişkin olarak yürürlüğe konulan 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin, “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendinin 2 nci sırasının (bb) alt bendinde mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere, vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatların ödenmeyeceği belirtilmektedir.

Söz konusu hükümler aşağıda düzenlenmiş olan Tablo-4’te özetlenmiş bulunmaktadır.

Tablo.4

Dolu kadroya kurum içinden vekalet

DOLU KADROYA VEKALET	Kurum içinden vekalet	→→	Vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için vekalet aylığı ödenir.
		→→	Zam ve tazminatlar ödenmez.

Kurum içinden vekalet müessesesi konusunda hatırlanması gereken istisnai bir durum, 657 sayılı Kanunun 86 ıncı maddesinde düzenlenmiş olup, söz konusu hüküm kurum içinden ilkokul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet ücreti ödenmesini öngörmektedir. (Tablo-5)

Tablo.5

Dolu kadroya kurum içinden vekalet (istisnai uygulama)

DOLU KADROYA VEKALET	Kurum içinden vekalet	→→	İlkokul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlar.	→→	Göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.
-------------------------------------	-----------------------------	----	---	----	---

(a.2) Kurum dışından vekalet

İşlerinden geçici olarak ayrılan memurların yerlerine kurum dışından vekil atanması halinde, atanan vekil memurlara, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinin 4 üncü fıkrasına göre göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir. Kanunun 175 inci maddesi çerçevesinde ise bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin üçte biri ödenir. 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin, “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinde de mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere, vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatların ödenmeyeceği belirtilmektedir.

Söz konusu hükümler aşağıda düzenlenmiş olan Tablo-6’da özetlenmiş bulunmaktadır.

Tablo.6

Dolu kadroya kurum dışından vekalet

DOLU KADROYA VEKALET	Kurum dışından vekalet	→→	Vekalet görevinin başladığı tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.
		→→	Zam ve tazminatlar ödenmez

(a.3) Açıktan vekalet

Dolu bir kadroya açıktan vekil atanması halinde, atanan vekil memurlara, 657 sayılı Kanununun 86 ncı maddesinin 4 üncü fıkrasında yer verildiği üzere, göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.

Kanununun 175 inci maddesinin 1 inci fıkrasında, bir göreve vekaleten açıktan atanana vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte ikisinin verileceği, 4 üncü fıkrasında ise açıktan vekil olarak atanmaların 657 sayılı Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan da yararlanacağı ve bunlara ödenecek vekalet aylığının hesabına memuriyet taban aylığının da dahil edileceği belirtilmiştir. Bilindiği gibi Devlet memurlarına tanınan sosyal haklar 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun “Sosyal Haklar ve Yardımlar” başlıklı VI ncı kısmında düzenlenmiştir. Buna göre dolu kadroya açıktan vekalet edenlerin yararlandırılacağı başlıca sosyal haklar, aile yardımı, doğum yardımı, ölüm yardımı, tedavi yardımı, cenaze giderlerine yardım, giyecek yardımı ve yiyecek yardımınıdır.

Diğer taraftan, 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin, “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinin 1 inci bendinin (b) sırasında, bir göreve açıktan vekalet edenlere, bu göreve ait zam ve tazminatların, 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın vekalet aylığıyla birlikte ödeneceği belirtilmektedir. Dolu kadroya açıktan vekalet etme haline ilişkin olarak yukarıda yer verilen hükümler aşağıda düzenlenmiş bulunan Tablo-7’de özetlenmiştir.

Tablo.7

Dolu kadroya açıktan vekalet

DOLU KADROYA VEKALET	Açıktan vekalet	→→	Vekalet görevinin başladığı tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.
		→→	Memurlara tanınan sosyal haklardan yararlanır.
		→→	Zam ve tazminatların tamamı ödenir.

(b) Boş kadroya vekalet çeşitleri

(b.1) Kurum içinden vekalet

İhdas edilmiş bir kadronun boş olması halinde söz konusu boş kadroya kurum içinden vekil atanabilir. Böylesi bir durumda atanan vekil memurlara, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinin 6 ncı fıkrasında öngörüldüğü üzere vekalet aylığı ödemesi yapılmaz.

Bununla birlikte aynı maddenin 7 nci fıkrasında istisnai bir uygulamaya gidilmiş ve 657 sayılı Kanuna tabi kurumlarda mali, nakdi ve aynı sorumluluğu bulunan boş durumdaki saymanlık kadrolarına vekil memur atanması halinde, bunlara işe başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı verilmesi öngörülmüştür. Vekil memura ödenmesi öngörülen vekalet aylığının ödenmesinde ise yine 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesine başvurulur ve söz konusu maddenin 1 inci fıkrasında yer alan bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte birinin verileceği genel hükmü uygulanır.

Diğer taraftan, 17/4/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendinde, bir göreve kurum içinden vekaleten atanan memura, vekaleten atandığı kadro veya görev için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarı asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldığı zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla ise aradaki farkın vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödeneceği belirtilmektedir.

Boş kadroya kurum içinden vekalet haline ilişkin olarak yukarıda yer verilen hükümler Tablo-8’de özetlenmiştir.

Tablo.8

Boş kadroya kurum içinden vekalet

BOŞ KADROYA VEKALET	Kurum içinden vekalet	→→	Vekalet aylığı ödenmez.
	Boş durumdaki saymanlık kadrolarına atanan vekil memurlar	→→	Vekalet görevinin başladığı tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.
		→→	Zam ve tazminat farkı ödenir.

(b.2) Kurum dışından vekalet

İhdas edilmiş bir kadronun boşalması halinde söz konusu boş kadroya kurum dışından vekil atanabilmesi de söz konusudur. Söz konusu durumda 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesinin 6 ncı fıkrasında öngörülen genel hüküm uygulama alanı bulur ve söz konusu hüküm doğrultusunda, boş kadroya atanan vekil memura vekalet aylığı ödemesi yapılmaz.

Bununla birlikte aynı maddenin 5 inci fıkrasında istisnai bir uygulamaya yer verilmiş bulunmaktadır. Söz konusu fıkra göre 657 sayılı Kanuna tabi kurumlarda çalışan veteriner hekim veya hayvan sağlık memurları, veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru bulunmayan belediyelerin veterinerlik veya hayvan sağlık memurluğu hizmetlerini ifa etmek üzere bu hizmetlerle ilgili kadrolara vekalet aylığı verilmek suretiyle atanabilirler. Buradan anlaşılacağı üzere söz konusu hüküm, belediyelerde yer alan boş durumdaki veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru kadrolarına kurum dışından vekalet aylığı verilmek suretiyle vekil memur atanmasını düzenleyen özel bir hüküm niteliği taşımaktadır.

Bununla beraber, 86 ncı maddenin 7 nci fıkrasında öngörölmüş olan ve “boş kadroya kurum içinden vekalet” başlığı altında incelenmiş olan 657 sayılı Kanuna tabi kurumlarda mali, nakdi ve ayni sorumluluğu bulunan boş durumdaki saymanlık kadrolarına vekil memur atanması genel hükmü, kurum içinden atamaları düzenlediği kadar kurum dışından atamaları da düzenlemektedir. Bu itibarla saymanlık kadrolarına kurum dışından vekalet aylığı verilmek suretiyle vekil memur atanması da mümkündür.

Gerek 86 ncı maddenin 5 inci fıkrası kapsamında yer verilen boş durumdaki veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru kadrolarına, gerekse de 7 nci bentte düzenlenen boş durumdaki saymanlık kadrolarına vekaleten memur atanmasında, 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesinin 1 inci fıkrasında yer alan: bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte birinin verileceği genel hükmü uygulanır.

Diğer taraftan, 17/4/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinin 1 inci bendinin (a) sırasında, bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekaleten atanan memura, vekaleten atandığı kadro veya görev için öngörölen zam ve tazminatların toplam net tutarı, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldığı zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla ise aradaki farkın vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödeneceği belirtilmektedir.

Boş kadroya kurum dışından vekaletle ilişkin olarak yukarıda yer verilen hükümler Tablo-9’da özetlenmiştir.

Tablo.9
Boş kadroya kurum dışından vekalet

BOŞ KADROYA VEKALET	Kurum dışından vekalet	→→	Vekalet aylığı ödenmez.
Boş durumdaki saymanlık kadrolarına atanan vekil memurlar		→→	Vekalet görevinin başladığı tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.
Belediyelerde yer alan boş durumdaki veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru kadrolarına atanan vekil memurlar		→→	Vekalet görevinin başladığı tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.
		→→	Zam ve tazminat farkı ödenir.

(b.3) Açıktan vekalet

Hangi boş kadrolara açıktan vekil atanabileceği, 86 ncı maddenin 3 üncü fıkrasında sayılmıştır. Söz konusu fıkraya göre, sadece ilkökul öğretmenliğine, tabipliğe, diş tabipliğine, eczacılığa, köy ve beldelelerdeki ebelik ve hemşireliğe, mühendis ve mimarlığa, veterinerliğe, köy imamlığına ve kasaba imamlığına ait boş kadrolara açıktan vekil atanabilir⁷.

Kanunda açıkça sayılmış olan söz konusu boş kadrolara açıktan vekil atanması halinde, 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesinin 1 inci fıkrasında yer alan, bir göreve vekaleten açıktan atananlara vekalet edilen kadro derecesinin birinci kademesinin üçte ikisinin verileceği genel hükmü ile 4 üncü fıkrasında yer alan açıktan vekil olarak atananların 657 sayılı Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan yararlanacağı ve bunlara ödenecek vekalet aylığının hesabına memuriyet taban aylığının da dahil edileceği genel hükmü uygulama alanı bulur.

⁷ Söz konusu boş kadrolara atama yapılabilmesi için Maliye Bakanlığının izni şarttır. Ancak mahalli idarelerde izin şartı aranmaz.

Diğer taraftan, 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Yan Ödeme Kararnamesinin, “Vekalet” başlıklı 9 uncu maddesinin 1 inci bendinin (b) sırasında, bir göreve açıktan vekalet edenlere, bu göreve ait zam ve tazminatların, 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın vekalet aylığıyla birlikte ödeneceği belirtilmektedir.

Söz konusu açıklamalar Tablo-10’da özetlenmiştir.

Tablo.10

Boş kadroya açıktan vekalet

BOŞ KADROYA VEKALET	SADECE İlkokul öğretmenliğine, tabipliğe, diş tabipliğine, eczacılığa, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşireliğe, mühendis ve mimarlığa, veterinerliğe, köy imamlığına ve kasaba imamlığına ait boş kadrolara açıktan vekalet	→	Vekalet görevinin başladığı tarihten
		→	itibaren vekalet aylığı ödenir.
		→	Memurlara tanınan sosyal haklardan yararlanır. ⁸
		→	Zam ve tazminatların tamamı ödenir.

⁸ Aile yardımı, doğum yardımı, ölüm yardımı, tedavi yardımı, cenaze giderlerine yardım, giyecek yardımı ve yiyecek yardımı.

Tablo. 11- VEKALETTE MALİ HAKLAR ÖZET TABLOSU

VEKALET EDİLEN GÖREVİN KADRO DURUMU		VEKALETİN DURUMU		
		KURUM İÇİNDEN VEKALET	KURUM DIŞINDAN VEKALET	AÇIKTAN VEKALET
Mehil Müddeti	DOLU KADRO	<p>1- Vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık + ek gösterge) 1/3'ü vekalet aylığı olarak ödenir.</p> <p><i>İstisna : İlkokul öğretmenliğine ve Veznedarlığa atanana vekalette vekile göreve başladığı tarihten itibaren vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık + ek gösterge) 1/3'ü vekalet aylığı olarak ödenir.</i></p> <p>2- Zam ve tazminat farkı ödenmez. (Aylıksız izin hariç)</p>	<p>1- Vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren, vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık + ek gösterge) 1/3'ü vekalet aylığı olarak ödenir.</p> <p>2- Zam ve tazminat farkı ödenmez. (Aylıksız izin hariç)</p>	<p>1- Vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren, vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık+ek gösterge) 2/3'ü ile taban aylığının 2/3'ü ödenir.</p> <p>2- Zam ve tazminatların tamamı ödenir.</p> <p>3- Memurlara tanınan sosyal haklardan yararlandırılır.</p>
Yıllık İzin				
Mazaret İzni				
Hastalık İzni				
Aylıksız İzin				
Geçici Görev				
Görevden Uzaklaştırma				
Hizmet İçi Eğitim				
Kurs veya seminer				
Kadro ihdas edilmiş ancak atama yapılmamış veya başka yere atanmış	BOŞ KADRO	<p>1- Aylıksız vekalet asıldır.</p> <p><i>İstisnası: Saymanlık kadrosuna vekalette vekalet görevinin başladığı tarihten itibaren vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık + ek gösterge) 1/3'ü vekalet aylığı olarak ödenir.</i></p> <p>2- Zam ve tazminatlar: vekilin vekalet ettiği kadro veya görev için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark ödenir.</p>	<p>1- Aylıksız vekalet asıldır.</p> <p><i>İstisna: Saymanlık kadrosu ile Belediyelerin veterinerlik veya hayvan sağlık memurluğu hizmetlerini ifa etmek üzere vekil olarak görevlendirilenlere göreve başlanıldığı tarihten itibaren vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık + ek gösterge) 1/3'ü vekalet aylığı olarak ödenir.</i></p> <p>2- Zam ve tazminatlar: vekilin vekalet ettiği kadro veya görev için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark ödenir.</p>	<p>1- Vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren, vekalet edilen kadro derecesinin 1. kademe aylığının (aylık+ek gösterge) 2/3'ü ile taban aylığının 2/3'ü ödenir.</p> <p>2- Zam ve tazminatların tamamı ödenir.</p> <p>3- Memurlara tanınan sosyal haklardan yararlandırılır.</p> <p><i>NOT : Boş kadroların hepsine açıktan vekil atanamaz.Sadece boş durumdaki ilkökul öğretmenliği (yaz tatili hariç), tabiplik, diş tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik,mühendis ve mimarlık, veterinerlik, köy ve kasaba imamlığı kadrolarına açıktan vekil atanabilir.</i></p>
Emeklilik				
Ölüm				
Çekilme				
Çekilmiş sayılma				
Memuriyetten çıkarılma				
<p>NOT - 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesi uyarınca, buldukları yerden başka bir yerdeki göreve vekaleten atanan memurlara, 6245 sayılı Harcırah Kanununa göre yol gideri ile görevleri süresince gündelik verilir, bunlara ayrıca vekalet aylığı ödenmez. Bu durumda olan açıktan vekillere ise vekalet aylığı ile zam ve tazminatlara ilave olmak üzere, sadece gidiş ve dönüşleri için yol gideri ile gündelik verilir.</p>				

Referanslar

ACISU, Selahattin (1998), Vekalet Müessesesinin Genel Esasları-II, Mali Kılavuz, Sayı: 2, 17-23

ACISU, Selahattin (1999), Boş Kadroya Açıktan Vekalet, Mali Kılavuz, Sayı: 4, 27-33

ARICI, Hüseyin (2003), Vekalet Aylığı Ödemede Asilde Aranan Şartları Taşıma, Mali Kılavuz, Sayı: 20, 45-50

ÇELİK, Kemal (2006), Devlet Memurları Kanunu, T.C. Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Sayı: 2006/1

KESTANE, Doğan (2001), Ana Hatlarıyla Vekalet Uygulaması ve Vekillere Ödenecek Aylık, Zam ve Tazminatlar, Bütçe Dünyası, Sayı: 6, 9-15

PİRLER, Orhan (1980), Açıklamalı ve Uygulamalı Devlet Memurları Kanunu.

SÖYLER, İlhami (1993), Vekalet Görevi ile Vekillere Ödenen Aylık ve Diğer Ödemeler, Maliye Dergisi, Sayı: 115, 33-39

İLGİLİ MEVZUAT

DEVLET MEMURLARI KANUNU

Kanun Numarası : 657

Kabul Tarihi: 14/7/1965

Yayımlandığı R.Gazete Tarih - Sayı: 23/7/1965 - 12056

KISIM – II

Sınıflandırma

Tesis edilen sınıflar:

Madde 36 – (Değişik: 30/5/1974 - KHK - 12; Değiştirilerek kabul: 15/5/1975 - 1897/1 md.)

Bu Kanuna tabi kurumlarda çalıştırılan memurların sınıfları aşağıda gösterilmiştir.

I - GENEL İDARE HİZMETLERİ SINIFI

II - TEKNİK HİZMETLER SINIFI

III - SAĞLIK HİZMETLERİ VE YARDIMCI SAĞLIK HİZMETLERİ SINIFI

IV - EĞİTİM VE ÖĞRETİM HİZMETLERİ SINIFI

V - AVUKATLIK HİZMETLERİ SINIFI

VI - DİN HİZMETLERİ SINIFI

VII - EMNİYET HİZMETLERİ SINIFI

VIII - YARDIMCI HİZMETLER SINIFI

IX - MÜLKİ İDARE AMİRLİĞİ HİZMETLERİ SINIFI:

X - MİLLİ İSTİHBARAT HİZMETLERİ SINIFI:

ORTAK HÜKÜMLER

A) Sınıfların öğrenim durumlarına göre giriş ve yükselenebilecek derece ve kademeleri aşağıda gösterilmiştir.

Öğrenim durumu	Giriş		Yükselenebilecek	
	Derece	Kademe	Derece	Kademe
İlkokulu bitirenler	15	1	7	Son
Ortaokulu bitirenler	14	2	5	Son
Ortaokul dengi mesleki veya teknik öğrenimi bitirenler	14	3	5	Son
Ortaokul üstü 1 yıl mesleki veya teknik öğrenimi bitirenler	13	1	4	Son
Ortaokul üstü 2 yıl mesleki veya teknik öğrenimi bitirenler	13	2	4	Son
Liseyi bitirenler	13	3	3	Son
Lise dengi mesleki veya teknik öğrenimi bitirenler	12	2	3	Son
Lise veya dengi okullar üstü 1 yıllık mesleki veya teknik öğrenimi bitirenler	11	1	2	Son
Lise veya dengi okullar üstü 2 yıl veya Orta-okul üstü en az 5 yıllık mesleki veya teknik öğrenimi bitirenler	10	1	2	Son
Lise veya dengi okullar üstü 3 yıl teknik veya mesleki öğrenimi bitirenler	10	2	2	Son
2 yıl süreli yüksek öğrenimi bitirenler	10	2	1	Son
3 yıl süreli yüksek öğrenimi bitirenler	10	3	1	Son
4 yıl süreli yüksek öğrenimi bitirenler	9	1	1	Son
5 yıl süreli yüksek öğrenimi Bitirenler	9	2	1	Son
6 yıl süreli yüksek öğrenimi bitirenler	9	3	1	Son

Göstergeler:

Madde 43 – (Değişik: 12/2/1982 - 2595/1 md.)

Bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylık ve ek göstergeleri aşağıda gösterildiği şekilde tespit edilir:

A) **Aylık Göstergesi:** Bütün sınıflar itibariyle her derece ve kademenin aylıklarının hesaplanmasına esas teşkil edecek Aylık Gösterge Tablosu aşağıdaki I Numaralı Cetvelde gösterilmiştir.

Dereceler	I Numaralı Cetvel								
	AYLIK GÖSTERGE TABLOSU (1)								
	K a d e m e l e r								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	1320	1380	1440	1500	-	-	-	-	-
2	1155	1210	1265	1320	1380	1440	-	-	-
3	1020	1065	1110	1155	1210	1265	1320	1380	-
4	915	950	985	1020	1065	1110	1155	1210	1265
5	835	865	895	915	950	985	1020	1065	1110
6	760	785	810	835	865	895	915	950	985
7	705	720	740	760	785	810	835	865	895
8	660	675	690	705	720	740	760	785	810
9	620	630	645	660	675	690	705	720	740
10	590	600	610	620	630	645	660	675	690
11	560	570	580	590	600	610	620	630	645
12	545	550	555	560	570	580	590	600	610
13	530	535	540	545	550	555	560	570	580
14	515	520	525	530	535	540	545	550	555
15	500	505	510	515	520	525	530	535	540

B) **Ek Gösterge:** (Değişik: 9/4/1990 - KHK - 418/2 md.; iptal: Ana. Mah.'nin 5/2/1992 tarih ve E. 1990/22, K. 1992/6 sayılı Kararı ile; yeniden düzenleme: 18/5/1994 - KHK - 527/2 md.)

Bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıkları; hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceler dikkate alınarak bu kanuna ekli I ve II sayılı cetvelerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanır. II sayılı cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Bu ek göstergeler, ilgililerin belirtilen sınıf ve görevlerde buldukları sürece ödemelere esas alınıp, terfi bakımından kazanılmış hak sayılmaz. Kurumların 1,2,3 ve 4 üncü dereceli kadrolarına atanana uygulanacak ek göstergeler, ilgililerin daha önce bulunmuş oldukları kariyerleri ile ilgili sınıf veya ekli I sayılı Cetvelin Genel İdare Hizmetleri Sınıfı (g) bölümünde belirtilen görevlerde kazanılmış hak aylık derecelerine göre alabilecekleri ek göstergelerden düşük olamaz.

(Değişik: 23/2/1995 - KHK - 547/7 md.) Başbakanlık Yüksek Denetleme Kurulu Başkan ve Üyelikleri, Milli Eğitim Bakanlığı Talim ve Terbiye Kurulu Başkan ve üyelikleri, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yüksek Fen Kurulu Başkan ve Üyelikleri, Müşavir

ve 1'inci dereceden uzman unvanlı kadrolara atananlara bu kadrolarda buldukları sürece daha önce almış oldukları en yüksek ek gösterge üzerinden ödeme yapılır.

Kadroları Milli İstihbarat Hizmetleri Sınıfına dahil olanlara, bu maddede gösterilen emsallerini geçmemek üzere Başbakan tarafından tespit edilecek ek gösterge rakamları uygulanır.

Memurun başka sınıfta ve derecesinin altında bir görevde çalıştırılmıyacağı:

Madde 45 – (Değişik: 30/5/1974 - KHK/12; Aynen kabul: 15/5/1975 - 1897/1 md.)

Hiç bir memur sınıfının dışında ve sınıfının içindeki derecesinin altında bir derecenin görevinde çalıştırılmaz.

(Değişik: 12/2/1982 - 2595/2 md.) 5 inci ve daha aşağı derecelerdeki kadrolara, derece yükselmesi için gerekli nitelikleri haiz memur bulunmaması hallerinde, 36 ncı maddede belirtilen öğrenim durumları itibariyle tespit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak ve karşılık gösterilecek kadro derecesi kazanılmış hak aylık derecelerinin üç üst derecesinden fazla olmamak kaydıyla, bu dereceler karşılık gösterilerek, kendi derecesi ile aynı sınıftan memur atanması mümkündür.

Bu gibiler, işgal ettikleri kadroda kazanılmış derece ve kademelerinin aylığını almaya devam ederler ve kazanılmış aylıklarındaki kademe ilerlemesi ve derece yükselmesi genel esaslara göre yapılır. Karşılık gösterilen kadrolar, ilgililer için kazanılmış hak teşkil etmez.

KISIM – III

Devlet Memurluğuna Alınma

BÖLÜM: 2

Şartlar

Genel ve özel şartlar:

Madde 48 – (Değişik: 12/5/1982 - 2670/14 md.)

Devlet memurluğuna alınacaklarda aşağıdaki genel ve özel şartlar aranır.

A) Genel şartlar:

1. Türk Vatandaşı olmak,
2. Bu Kanunun 40 ncı maddesindeki yaş şartlarını taşımak,
3. Bu Kanunun 41 nci maddesindeki öğrenim şartlarını taşımak,
4. Kamu haklarından mahrum bulunmamak,

5. (Değişik: 10/1/1991 - 3697/1 md.) Taksirli suçlar ve aşağıda sayılan suçlar dışında tecil edilmiş hükümler hariç olmak üzere, ağır hapis veyahut 6 aydan fazla hapis veyahut affa

uğramış olsalar bile Devletin şahsiyetine karşı işlenen suçlarla, zimmet, ihtilas, irtikap, rüşvet, hırsızlık, dolandırıcılık, sahtecilik, inancı kötüye kullanma, dolanlı iflas gibi yüz kızartıcı veya şeref ve haysiyeti kırıcı suçtan veya istimal ve istihlak kaçakçılığı hariç kaçakçılık, resmi ihale ve alım satımlara fesat karıştırma, Devlet sırlarını açığa vurma suçlarından dolayı hükümlü bulunmamak.

6. Askerlik durumu itibariyle;
- Askerlikle ilgisi bulunmamak,
 - Askerlik çağına gelmemiş bulunmak,
 - Askerlik çağına gelmiş ise muvazzaf askerlik hizmetini yapmış yahut ertelenmiş veya yedek sınıfa geçirilmiş olmak,

7. 53 üncü madde hükümleri saklı kalmak kaydı ile görevini devamlı yapmasına engel olabilecek akıl hastalığı bulunmamak.

B) Özel şartlar:

- Hizmet göreceği sınıf için 36 ve 41 nci maddelerde belirtilen öğretim ve eğitim kurumlarının birinden diploma almış olmak,
- Kurumların özel kanun veya diğer mevzuatında aranan şartları taşımak.

KISIM - IV

Hizmet Şartları ve Şekilleri

BÖLÜM: 2

Devlet Memurluğunda İlerleme ve Yükselmeler

Madde 68 – (Değişik: 12/2/1982 - 2595/5 md.)

A) Derece yükselmesi yapılabilmesi için:

a) (Değişik: 26/6/1984 - KHK 241/4 md.) Üst dereceden boş bir kadronun bulunması,

b) Derecesi içinde en az 3 yıl ve bu derecenin 3 üncü kademesinde 1 yıl bulunmuş,

c) Kadronun tahsis edildiği görev için öngörülen nitelikleri elde etmiş,

d) Sicil bakımından üst dereceleri yükselebilecek nitelikte bulunduğu saptanmış,

olması şarttır.

B) (*Değişik: 4/5/1984 - KHK 199/1 md.*) Eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfı hariç, sınıfların 1, 2, 3 ve 4 üncü derecelerindeki kadrolarına, derece yükselmesindeki süre kaydı aranmaksızın, atanmasındaki usule göre daha aşağıdaki derecelerden atama yapılabilir.

Ancak, bu şekilde bir atamanın yapılabilmesi için ilgilinin;

a. 1 nci dereceli görevlerden ek göstergesi 650 ve daha yukarıda olanlar için en az 12 yıl

b. 1 ve 2 nci derece görevlerden ek göstergesi 650'den az olanlar için en az 10 yıl,

c. 3 ve 4 ncü dereceli görevler için en az 8 yıl,

(*Ek fıkra: 26/8/1993 - KHK - 501/1 md.; İptal Anayasa Mahkemesinin 6/10/1993 tarihli ve E. 1993/32, K. 1993/32 sayılı kararı ile*)

(*Değişik: 27/6/1989 - KHK - 375/7 Md.*) 8.6.1984 tarih ve 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesi kapsamına dahil kurumlarda fiilen çalışmış olması ve yükseköğrenim görmüş bulunması şarttır. Ancak dört yıldan daha az süreli yüksek öğrenim görenler için yukarıdaki süreler ikişer yıl ilave edilir. Yasama Organı Üyeliğinde, Kanunlarla kurulan fonlarda, muvazzaf askerlikte ve okul devresi dahil yedek subaylıkta ve uluslararası kuruluşlarda geçen sürelerin tamamı ile yüksek öğrenim gördükten sonra özel kurumlarda veya serbest olarak çalıştıkları sürenin 6 yılı geçmemek üzere 3/4'ü yukarıdaki sürelerin hesabında dikkate alınır.

Bu bent hükümlerine göre atananlar atandıkları kadronun aylık (Ek gösterge dahil) ve diğer haklarından yararlanırlar. Bu suretle üst dereceye atananların bu kadrolarda geçirdikleri her yıl kademe ilerlemesi ve her "3" yıl derece yükselmesi sayılmak suretiyle kazanılmış hak ve emeklilik keseneğine esas aylık derecelerinin yükselmesinde gözönüne alınır. Ancak atandıkları kadro aylıkları, başka görevlere atanma halinde kazanılmış hak sayılmaz.

BÖLÜM: 3

Yer Değiştirmeler

Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları:

Madde 86 – (*Değişik: 30/5/1974 - KHK/12; değiştirilerek kabul: 15/5/1975 - 1897/1 md.*)

Memurların kanuni izin, geçici görev, disiplin cezası uygulaması veya görevden uzaklaştırma nedenleriyle işlerinden geçici olarak ayrılmaları halinde yerlerine kurum içinden veya diğer kurumlardan veya açıktan vekil atanabilir.

Bir görevin memurlar eliyle vekaleten yürütülmesi halinde aylıksız vekalet asıldır.

Ancak, ilkokul öğretmenliği (Yaz tatili hariç), tabiplik, dış tabipliği, eczacılık, köy ve beldelerdeki ebelik ve hemşirelik, mühendis ve mimarlık, veterinerlik, köy ve kasaba imamlığına ait boş kadrolara Maliye Bakanlığının izni (mahallî idarelerde izin şartı aranmaz) ile, açıktan vekil atanabilir.

Aynı kurumdan birinci fıkrada sayılan ayrılmalar dolayısıyla atanan vekil memurlara vekalet görevinin 3 aydan fazla devam eden süresi için, kurum dışından veya açıktan atananlarla kurum içinden ilkokul öğretmenliğine atanan öğretmenler ile veznedarlık görevine atananlara göreve başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı ödenir.

Bu Kanuna tabi kurumlarda çalışan veteriner hekim veya hayvan sağlık memurları, veteriner hekim veya hayvan sağlık memuru bulunmayan belediyelerin veterinerlik veya hayvan sağlık memurluğu hizmetlerini ifa etmek üzere bu hizmetlerle ilgili kadrolara vekalet aylığı verilmek suretiyle atanabilirler.

Yukarıda sayılan haller dışında, boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir.

Bu Kanuna tabi kurumlarda, mali, nakdi ve ayni sorumluluğu bulunan saymanlık kadrolarının boşalması halinde bu kadrolara işe başladıkları tarihten itibaren vekalet aylığı verilmek suretiyle memurlar arasından atama yapılabilir.

KISIM - V

Mali Hükümler

Zam ve Tazminatlar

Madde 152 –

I - Zamlar

- a) Niteliği ve çalışma şartları bakımından güç olan işlerde çalışanlara iş güçlüğü zammı,
 - b) Hayat ve sağlık için tehlike arzeden hizmetlerde çalışanlara iş riski zammı,
 - c) Sayıştay'a hesap vermekle yükümlü olan saymanlarla, vezne açığından malen sorumlu olan veznedar ve diğer görevlilere mali sorumluluk zammı,
 - d) Temininde, görevde tutulmasında veya belli yerlerde istihdam edilmesinde güçlük bulunan elemanlar için temininde güçlük zammı,
- ödenir

II- Tazminatlar: (*Değişik: 20/3/1997 - KHK - 570/9 md.*)

Görevin önem, sorumluluk ve niteliği, görev yerinin özelliği, hizmet süresi, kadro ünvan ve derecesi ve eğitim seviyesi gibi hususlar gözönüne alınarak bu Kanunda belirtilen en yüksek Devlet Memuru aylığının (ek gösterge dahil) brüt tutarının,

A - ÖZEL HİZMET TAZMİNATI:

B - EĞİTİM, ÖĞRETİM TAZMİNATI

C) DİN HİZMETLERİ TAZMİNATI

D) EMNİYET HİZMETLERİ TAZMİNATI

E) MÜLKİ İDARE AMİRLİĞİ ÖZEL HİZMET TAZMİNATI

F) DENETİM TAZMİNATI

G) ADALET HİZMETLERİ TAZMİNATI

H) Bu kanunda belirtilen hizmet sınıflarında olup da yukarıdaki bölümlerde yer alan tazminatlardan yararlanmayan personelden;

a) Yardımcı Hizmetler Sınıfına ait kadrolarda bulunanlar için % 45 ine,

b) Diğer hizmet sınıflarına ait kadrolarda bulunanlar için % 50 sine,

kadar, bu nispetleri aşmamak üzere Bakanlar Kurulunca belirlenecek esas, ölçü ve nispetler dahilinde yukarıdaki tazminatlar ödenir.

III- Ortak Hükümler:

Bu zam ve tazminatların hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ödeneceği, miktarları, ödeme usul ve esasları ilgili kurumların yazılı isteği ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca bütün kurumları kapsayacak şekilde ve 154 üncü madde uyarınca katsayının Bakanlar Kurulunca değiştirilmesi durumu hariç yılda bir defa olmak üzere hazırlanır ve Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulur.

Ancak Milli İstihbarat Teşkilatı fiili kadrosuna dahil bulunanlara ödenecek iş güclüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zammının miktarları ile özel hizmet tazminatı oranları, ödeme usul ve esasları Maliye Bakanlığının uygun görüşü üzerine Başbakan tarafından belirlenir.

(*Değişik: 6/7/1995 - KHK - 562/5 md.*) Bu zam ve tazminatlara hak kazanmada ve bunların ödenmesinde aylıklara ilişkin hükümler uygulanır. Ancak;

a) Sağlık kurulu raporu üzerine verilen hastalık izinleri,

b) Kanser, verem ve akıl hastalıkları gibi uzun süreli bir tedaviye ihtiyaç gösteren hastalığa yakalananların kullandığı hastalık izinleri,

c) Hastalıkları sebebiyle resmi yataklı tedavi kurumlarında yatarak tedavi gördükleri tedavi süreleri,

hariç olmak üzere bir takvim yılı içinde kullanılan hastalık izin süreleri toplamının 7 günü aşması halinde, aşan sürelere isabet eden zam ve tazminatlar % 25 eksik ödenir.

Yurt dışına sürekli görevle görevlendirilenlere bu zam ve tazminatlar ödenmez. Ancak bunlardan yurt içine geçici olarak geri çağrılanlardan yurt dışı aylıklarının kesilmesini gerektirecek kadar yurt içinde kalanlara, bu süre içinde zam ve tazminatları ödenir.

Kamu kurum ve kuruluşları (Mahalli İdareler dahil) bu maddede belirtilen zam ve tazminatları; hizmetin gerekleri ve mali imkanlarını dikkate alarak personeline Bakanlar Kurulunca belirlenen oran ve miktarlardan daha düşük bir oran ve miktar üzerinden ödeyebilirler.

Bu maddenin ikinci bölümünde yer alan tazminatlar damga vergisi hariç herhangi bir vergiye tabi değildir.

Katsayı:

Madde 154 – (Değişik: 13/7/1993 - KHK - 486/24 md.)

Aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge ve kıdem aylığı gösterge rakamlarının aylık tutarlarına çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı ile memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı üçer veya altışar aylık dönemler itibariyle uygulanmak üzere Genel Bütçe Kanunu ile tespit olunur. Ancak mali yılın ikinci yarısında, memleketin ekonomik gelişmesi genel geçim şartları ve Devletin mali imkanları gözönünde bulundurulmak suretiyle Bakanlar Kurulu bu katsayıları ikinci yarının tamamı veya üçer aylık dönemleri itibariyle uygulanmak üzere değiştirmeye yetkilidir.

Katsayılardaki değişiklik aylıklarda artış veya eksiliş sayılmaz.

Vekalet görevinin fiilen yapılması şartı:

Madde 174 –Vekalet aylıklarının ödenebilmesi için görevin fiilen yapılması şarttır.

Vekalet, ikinci görev aylık ve ücretleri ile diğer ödemeler:

Madde 175 – (Değişik: 30/5/1974 - KHK/12; Değiştirilerek kabul: 15/5/1975 - 1897/1 md.)

Bir göreve vekaleten atanan memurlara vekalet edilen görevin kadro derecesinin birinci kademesinin üçte biri, açıktan atananlara ise (Köy ve kasaba imamlığı kadrolarına atananlara 146 ncı maddede yazılı asgari ücret aylık tutarından aşağı olmamak üzere) üçte ikisi verilir. Buldukları yerden başka bir yerdeki bir göreve vekalet suretiyle atananlara, Harcırah Kanununun geçici görevle başka yere gönderilenlere ilişkin hükümleri uygulanır.

(Ek : 4/7/2001 - KHK- 631/5 md.) Ancak, kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet edenlere vekalet aylığı ödenebilmesi için, vekilin asilde aranan şartları taşıması zorunludur.

(Değişik: 26/6/1984 - KHK 241/9 md.) 88 inci maddeye göre ikinci görev verilen memurlara, bu görevleri karşılığında aylık ödenebilmesi için boş bir kadroya ait görevin ikinci görev olarak yürütülmesi gerekir. Bu şekilde görevlendirilenlere, görevlendirildikleri kadro derecesinin ilk kademe aylığının üçte ikisi ödenir. Ancak, sağlık grup başkanlığı, baştabip ve baştabip yardımcılığı hizmetlerinin ikinci görev olarak yürütülmesi halinde kadro şartı aranmaz ve bu hizmetleri yürütenlere almakta oldukları aylığın üçte ikisi ikinci görev aylığı olarak ödenir.

(Değişik: 22/8/1989 - KHK - 378/4 md) Açıktan vekil olarak atananlar bu Kanunla memurlara tanınan sosyal haklardan da yararlanırlar ve bunlara ödenecek vekalet aylığının hesabına memuriyet taban aylığı da dahil edilir.

HARCIRAH KANUNU

Kanun Numarası: 6245

Kabul Tarihi: 10/2/1954

Yayımlandığı R.Gazete Tarih – Sayı : 18/2/1954 - 8637

Muvakkat vazife harcırahı (Yol masrafı ve yevmiye):

Madde 14 – Aşağıda gösterilen memur ve hizmetlilere muvakkat vazife harcırahı olarak yol masrafı ile yevmiye verilir ve hamal (Cins ve adedi beyannamede gösterilmek suretiyle) bagaj ve ikametgah veya vazife mahalli ile istasyon, iskele veya durak arasındaki nakil vasıtası masrafları da ayrıca tediye olunur:

1. Birinci maddede yazılı kurumlara ait bir vazifenin ifası maksadiyle muvekkaten yurt içinde veya dışında başka bir yere gönderilenlere;

2. Yeni ve eski memuriyetlerine mütaallik bir meseleden dolayı bu kanuna tabi kurumlarca açılan bir dava sebebiyle sanık veya davalı olarak (İşten el çektirilmiş olsun veya olmasın) başka bir yere gönderilenlerden lehinde netice hasıl olanlara;

3. Memuriyet merkezlerinin bulunduğu mahal dışındaki bir vazifeye vekaleten gönderilenlere;

4. Fiilen oturduğu mahalden gayrı bir yere açıktan vekaleten gönderilenlere (yalnız gidiş ve dönüşleri için);

5. (Değişik: 12/1/1959 - 7187/1 md.) Muvakkat kaza salahiyeti ile gönderilenlere.

Geçici görev gündeliğinin verilebileceği azami süre:

Madde 42 – (Değişik: 11/12/1981 - 2562/17 md.)

Geçici bir görev ile başka bir yere gönderilenlere, görev mahalline varış tarihinden itibaren bu Kanuna göre verilen gündelikler:

a. Yurtiçinde bir yıllık dönem zarfında aynı yerde, aynı iş için ve aynı şahsa 180 günden fazla verilemez. İlk 90 gün için tam, takibeden 90 gün için 2/3 oranında ödenir.

b. Yurtdışında ilk 180 gün tam ve müteakip günler için 2/3 oranında ödenir.

Geçici görevlendirmelerde meydana gelecek ara vermeler bu müddetleri veya gündelik miktarını artırmaya neden olamaz.

(Değişik: 16/6/1983 - 2851/3 md.) Gündelikleri 33 üncü maddenin (b) fıkrasına göre tespit edilenlerle, 50 nci maddede sayılanlar etüd ve inşaat maksadıyla arazi üzerinde bilfiil

alışan yüksek mühendis, mühendis, jeolog, fen memuru, desinatör, topograf ve bunlarla birlikte çalışmaları zorunlu bulunan diğer memur ve hizmetliler; Hkmeti temsilen uluslararası konferanslara katılanlar;1402 sayılı Sıkıyönetim Kanununun 26 ncı maddesinin (b) bendindeki personelden sıkıyönetim süresince memuriyet mahalli dışında geçici olarak görevlendirilenler ile bunlardan sıkıyönetim mahkemelerinde görevlendirilenler (Bu mahkemelerin görevleri sona erinceye kadar) ve sıkıyönetim mahkemelerince verilmiş bulunan kararlara ilişkin olarak kanunları uyarınca Askeri Yargıtay Daireler Kurulu, Daireler ve Başsavcılığında görevlendirilecek tetkik hakimi, Cumhuriyet savcısı ve savcı yardımcılardan (Bu görevleri sona erinceye kadar) hakkında bu madde hükmü uygulanmaz.

**657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU, 926 SAYILI TÜRK SİLAHLI
KUVVETLERİ PERSONEL KANUNU, 2802 SAYILI HAKİMLER VE SAVCILAR
KANUNU, 2914 SAYILI YÜKSEKÖĞRETİM PERSONEL KANUNU, 5434 SAYILI
T.C. EMEKLİ SANDIĞI KANUNU İLE DİĞER BAZI KANUN VE KANUN
HÜKMÜNDE KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI,DEVLET
MEMURLARI VE DİĞER KAMU GÖREVLİLERİNE MEMURİYET TABAN
AYLIĞI VE KIDEM AYLIĞI İLE EK TAZMİNAT ÖDENMESİ HAKKINDA
KANUN HÜKMÜNDE KARARNAME**

Kanun Hük. Kar.nin Tarihi : 27.6.1989 No : 375

**Yetki Kanununun Tarihi : 12.3.1986, No : 3268 / 9.4.1987, No : 3347 / 12.10.1988, No: 3479
/ 1.6.1989, No : 3569**

Yayımlandığı R. G. Tarihi : 30.6.1989 No : Mükerrer 20211

Madde 1 – *(Değişik:5/7/1991-KHK-433/11 md.; İptal: Ana.Mah'nin 5/5/1992 tarih ve E. 1991/33, K. 1992/32 sayılı Kararı ile; Yeniden düzenleme: 18/5/1994-KHK-527/28 md.)*

A) Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu ve 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununa göre almakta olan personele 1000 gösterge rakamı üzerinden memuriyet taban aylığı ödenir.

Birinci fıkra kapsamına girenlere her bir hizmet yılı için 15 (20) gösterge rakamı karşılığı kıdem aylığı ödenir. Ancak 25 ve daha fazla hizmet yılını dolduranlar için gösterge rakamı 375 (500) olarak uygulanır.⁹

Hizmet yılları itibariyle ödenecek kıdem aylığının tesbitinde kazanılmış hak aylığının hesabında değerlendirilen süreler esas alınır. Memuriyet taban ve kıdem aylığı miktarları, bunların göstergelerine 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesine göre tesbit olunan katsayılar uygulanmak suretiyle belirlenir. Memuriyet taban aylığı göstergesi için farklı katsayı tespit edilebilir. Kıdem ve memuriyet taban aylığı göstergelerini üç katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

⁹ Bu fıkarda yeralan ve kıdem aylığının hesabına esas alınan 15 ve 375 gösterge rakamları, Bakanlar Kurulunun 8/11/1994 tarih ve 94/6302 sayılı Kararıyla 1/1/1995 tarihinden geçerli olmak üzere sırasıyla 20'ye ve 500'e yükseltilmiş olup, metne işlenmiştir. (R.G.:31/12/1994 - 22158)

Bu aylıklara hak kazanılmasında ve ödenmesinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer personel kanunlarının aylıklarla ilgili hükümleri uygulanır.

Bu göstergeler 657 sayılı Kanun ve diğer personel kanunlarına ve kanun hükmünde kararnamelere göre her ne ad altında olursa olsun ödenmekte olan zam, tazminat,ödenek,ücret ve benzeri ödemelerin hesabında dikkate alınmaz.

B) ...

C) (*Ek : 4/7/2001 - KHK-631/11 md.*) (A) bendi kapsamına giren ve temsil tazminatı almayan personelden,

1 - 7.000'den daha düşük göstergeler üzerinden makam veya yüksek hakimlik tazminatı öngörülen kadrolara atanmış olanlara, 15.000 gösterge rakamını geçmemek üzere Bakanlar Kurulunca tespit edilecek gösterge rakamlarının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucunda bulunacak miktarda görev tazminatı ödenir.

2- Yukarıda sayılanların dışında kalanlardan en az beş hizmet yılını dolduranlara; hizmet sınıfı ve yılları, tabi oldukları personel kanunları, kariyerleri, kamu görevlerine giriş dereceleri ve öğrenim durumları birlikte veya ayrı ayrı dikkate alınmak suretiyle ve 10.000 gösterge rakamını geçmemek üzere Bakanlar Kurulunca tespit edilecek gösterge rakamlarının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucunda bulunacak miktarda görev tazminatı ödenir.

3- (1) ve (2) numaralı alt bentlere göre ödenecek görev tazminatının uygulanmasına ilişkin esas ve usulleri tespit etmeye çalışanlar ve emekliler için gösterge rakamları belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.

BAKANLAR KURULU KARARI

Karar Sayısı : 2006/10344

Ekli “Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar”ın yürürlüğe konulması; Devlet Personel Başkanlığının görüşüne dayanan Maliye Bakanlığının 10/4/2006 tarihli ve 5760 sayılı yazısı üzerine, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesine göre, Bakanlar Kurulu’nca 17/4/2006 tarihinde kararlaştırılmıştır.

Ahmet Necdet SEZER
CUMHURBAŞKANI

Recep Tayyip ERDOĞAN
Başbakan

A. GÜL Dışişleri Bak. ve Başb. Yrd.	A. ŞENER Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	M. A. ŞAHİN Devlet Bak. ve Başb. Yrd.	B. ATALAY Devlet Bakanı
A. BABACAN Devlet Bakanı	M. AYDIN Devlet Bakanı	N. ÇUBUKÇU Devlet Bakanı	K. TÜZMEN Devlet Bakanı
C. ÇİÇEK Adalet Bakanı	M. V.GÖNÜL Milli Savunma Bakanı	A.AKSU İçişleri Bakanı	K. UNAKITAN Maliye Bakanı
H. ÇELİK Milli Eğitim Bakanı	F. N.ÖZAK Bayındırlık ve İskan Bakanı	R.AKDAĞ Sağlık Bakanı	B. YILDIRIM Ulaştırma Bakanı
M. M. EKER Tarım ve Köyüşleri Bakanı	M. BAŞESGİOĞLU Çalışma ve Sos. Güv. Bakanı	A. COŞKUN Sanayi ve Ticaret Bakanı	
M.H.GÜLER Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı	A. KOÇ Kültür ve Turizm Bakanı	O. PEPE Çevre ve Orman Bakanı	

DEVLET MEMURLARINA ÖDENECEK ZAM VE TAZMİNATLARA İLİŞKİN KARAR

Vekalet

MADDE 9 - (1) 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi uyarınca;

a) 1) Kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlere;

aa) Vekaletin, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,

bb) Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,

cc) Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşımaları,

kaydıyla; vekalet ettikleri kadro veya görevler için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenir.

2) aa) Esas ve usule ilişkin olarak yukarıda belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,

bb) Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözüaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,

cc) Vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözüaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs, seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için),

çç) Diğer personel kanunlarına tabi olanlardan bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet edenlere,

dd) Kurumların 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerinde kadrosu bulunmayan okul müdürlüğü, okul müdür başyardımcılığı ve okul müdür yardımcılığı görevlerini yürütenlere,

ee) Bu Kararname uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet eden her statüdeki sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç),

vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmez.

b) Bir göreve açıktan vekalet edenlere, bu göreve ait zam ve tazminatlar, 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın vekalet aylığıyla birlikte ödenir.

DEVLET MEMURLARI KANUNU GENEL TEBLİĞİ

(SERİ NO 52)

Yürürlük Tarihi : 19-10-1978

Bakanlığımıza yapılan başvurularda, bir görevin vekaleten yürütülmesi halinde vekilde aranılacak koşullar ile bu kişilere ne şekilde yan ödeme verileceği konularında duraksamalara düşüldüğü belirtilerek görüş istenilmektedir.

Vekalet Görevini Yürüteceklerde Bulunacak Koşullar :

Bilindiği gibi Vekalet görevi ve aylık verilmesinin şartları 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi ile düzenlenmiştir. Öte yandan Başbakanlık Özlük ve Yazı İşleri Genel Müdürlüğünün 27.1.1977 tarih ve 383-00501 sayılı yazılarında ise, Danıştay 3 ncü Dairesinin 2.11.1977 tarih ve E. 77/1117, K. 77/1035 sayılı kararı kaynak gösterilerek, bir görevin vekaleten yürütülmesi halinde, görevin gerekleri ve nitelikleri değişmeyeceğinden bu görevi vekaleten yürütecek olanların asil memurun tüm yetkilerini taşımasının gerektiği ve hizmetin yürütülebilmesi için vekil olarak atanacakların asilde aranan koşullara sahip olmasının zorunlu bulunduğu belirtilmektedir.

Bu itibarla, 657 sayılı Yasanın 86 ncı maddesine göre yapılacak vekil atamalarında, anılan Danıştay kararına uygun olarak, vekaleten atanacak memurların, eğitim durumları ve hizmet süreleri yönünden atanacakları derecenin zorunlu kıldığı koşullara sahip olmaları gerekmektedir. Bir başka deyişle memurlar, öğrenim durumları ve hizmet sürelerine göre atanabilecekleri kadronun üstünde bir kadroya vekalet ettirilemezler. Örneğin 1 nci derecede kadrolu göreve vekalet edecek bir memurun, eğitim durumu ve hizmet süresi yönünden bu derece için öngörülen genel koşullara veya 68 nci maddenin (B) bendinde öngörülen özel koşullara sahip olması gerekmektedir.

Vekalet Görevini Yürütenlere Ödenecek Tazminat ve Zamlar

657 sayılı Devlet Memurları Yasasına 31.7.1970 gün ve 1327 sayılı Yasa ile eklenen ve 1897 sayılı Yasa ile değiştirilen iş güclüğü, iş riski ve temininde güçlük zamları ile mali sorumluluk tazminatına ilişkin Ek Maddede, bu tazminat ve zamların hangi memurlara, ne miktarda ve ne koşullarla verileceğinin, yılda bir kez olmak üzere hazırlanan Bakanlar Kurulu Kararında gösterilerek yürürlüğe konulacağı belirtilmiştir. Bu yasa hükmüne dayanılarak çıkartılan kararnamelerde, sözü edilen tazminat ve zamların bu kararnamelere ekli cetvellerde gösterilen görev ünvanını taşıyan personele, görevinin gerektirdiği hizmeti fiilen yapması koşulu ile ödenebileceği kararlaştırılmıştır. Yine bu kararnamelere göre cetvellerde yer alan ünvanlara ilişkin görevleri “vekaleten” yürütenlere, asıl ve vekil olarak yürüttükleri işler için

aynı cins tazminat veya zamların verilmesi öngörölmüş ise, bunlardan sadece miktarı fazla olanlar ödenecektir. Bunun yanısıra her iki göreve, farklı türden tazminat ve zamların da verilmesi sözkonusu ise, bu nitelikteki tazminat ve zamlar da ayrıca ilgiliye ödenebilecektir.

Konuyu, 1978 yılında hangi görevler için ne miktarda tazminat ve zam verileceğini belirleyen 16.7.1978 gün ve 7/16062 sayılı Bakanlar Kurulu Kararındaki (1) sayılı Kurum numarası Cetvelin A - Genel İdare Hizmetleri Bölümünün 11 nci ve 16 ncı sıralarında yer alan görev ünvanları örneği üzerinde daha açık biçimde belirtmek mümkündür :

Görev Ünvanı İş Güçlüğü Tem.Güçlük Zammı Zammı

11 Genel Müdür Yardımcısı 500 550

16 Genel Müdürlük Müşavir

(Kadro, derecesi 1 - 2 olan) 450

Bir “Genel Müdürlük Müşaviri” asıl görevinin yanısıra “Genel Müdür Yardımcısı”na da vekalet ettiği takdirde; iş güçlüğü zammı, her iki görev için de öngöröldüğünden, yalnız daha yüksek olan 500 puanı ve ayrıca Genel Müdür Yardımcısı için öngörölen 550 puan teminindeki güçlük zammını, toplam 1450 puanı alabilecektir.

Asıl görevi ile birlikte bir başka görevi de vekaleten yürütmekte olanlar, her iki görev için öngörölen, tazminat ve zamlardan ancak belirtilen bu koşullarla yararlanacaklardır.

Bilgi edinilmesi ve gereğinin ona göre yapılması arz ve rica olunur.

DEVLET MEMURLARI KANUNU GENEL TEBLİĞİ

(SERİ NO 99)

Yürürlük Tarihi : 17-05-1987

Çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarından gelen yazılarda, boş bulunan kadrolara vekaleten atanacaklarda, o göreve asaleten atanacakların haiz olmaları gereken şartların aranıp aranmayacağı konusundaki Bakanlığımız görüşünün bildirilmesi istenilmektedir.

1. Bir görevin vekaleten yürütülmesi halinde görevin gerekleri ve nitelikleri değişmeyeceğinden bu görevi vekaleten yürütecek olanların asil memurda aranan şartlara sahip olmaları gerekmektedir. Bu sebeple;

a) 1-4 üncü dereceli kadrolara vekalet edeceklerin 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinde belirtilen şartları haiz olmaları,

b) 5-15 inci dereceli kadrolara vekalet ettirileceklerin öğrenim durumları itibariyle tesbit olunan yükselinebilecek dereceyi aşmamak kaydıyla vekalet ettirilecekleri kadronun derecesinin, kazanılmış hak aylık derecesinin üç üst derecesinden fazla olmaması, gerekmektedir.

2. Asilde aranan şartlara sahip vekil memur bulunamadığı takdirde, hizmetin aksamadan yürütülebilmesi bakımından herhangi bir şekilde boşalmış veya boş bulunan bir görevin öncelikle varsa yardımcıları yoksa asilde aranan şartlara en yakın personel tarafından tedviren gördürülmesi mümkün görülmektedir.

3. 657 sayılı Kanunun vekalet ücreti ödenmesine ilişkin 175 inci maddesine göre, tedvir dolayısıyla herhangi bir ödeme yapılması mümkün bulunmamaktadır.

DEVLET MEMURLARI KANUNU GENEL TEBLİĞİ
(Seri No: 160)

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve aynı Kanunun ek geçici 9 uncu maddesi kapsamına giren kurumlardan aylık alanlara, 2006 yılında ne miktarda zam ve tazminat verileceğine dair 17/4/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan “Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karar” (bundan sonra “Karar” olarak adlandırılacaktır) ve eki cetveller 5/5/2006 tarihli ve 26159 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış olup söz konusu Kararının uygulanması sırasında ortaya çıkması muhtemel tereddütlerin giderilmesi ve uygulama birliğinin sağlanması amacıyla aşağıdaki açıklamaların yapılması gerekli görülmüştür.

...

6- Kararın 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden, diğer kurumlardan veya açıktan vekalet ettirilenlere ödenecek zam ve tazminatlara ilişkin hükümlere yer verilmiştir. Buna göre:

657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesi uyarınca kurumlarınca bir göreve kurum içinden veya diğer kurumlardan vekalet ettirilenlere;

a) Vekaletin, 657 sayılı Kanunun 86 ncı maddesine binaen yapılması ve bu hususun onayda belirtilmiş olması,

b) Vekaletin, Bakanlar Kurulu kararı veya müşterek karar ile atama yapılması gereken kadro veya görevler için ilgili Bakan, diğer kadro veya görevler için asili atamaya yetkili amir tarafından verilmesi,

c) Vekillerin, genel ve ilgili özel mevzuatı uyarınca asaleten atanmada aranan tüm şartları (asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevler için bu sınavlara girebilme hakkının elde edilmiş olması dahil) bir arada taşımaları,

kaydıyla, vekalet ettikleri kadro veya görevler için öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının, asli kadro veya görevleri karşılığında fiilen aldıkları zam ve tazminatların toplam net tutarından fazla olması halinde, aradaki fark; 657 sayılı Kanunun 175 inci maddesindeki oranlar (1/3 ve 2/3) dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenecektir.

Asaleten atanmada sınav şartı aranılan kadro veya görevlere vekalet halinde, vekaletten doğan zam ve tazminatların ödenebilmesi için bu sınavlara girebilmenin koşulu olan görevde yükselme eğitimine katılmış olma şartı aranmayacaktır.

Yukarıda belirtilen tüm şartları bir arada taşımadıkları için tedviren görevlendirildikleri kabul edilecek olanlara ise bu ödemelerin yapılmasına imkan bulunmamaktadır.

Örnek: Bir Bakanlıkta boş bulunan ve müşterek kararname ile atama yapılması gereken I inci derece kadrolu İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı görevini vekaleten yürüten aynı yerdeki bir Şube Müdürüne, zam ve tazminat farkı ödenebilmesi için, (diğer şartları da taşıması kaydıyla) vekaleten atama onayının ilgili Bakan tarafından verilmesi gerekmektedir.

Örnek: (X) Genel Müdürlüğü atama ve görevde yükselme yönetmeliği uyarınca asaleten atanmada belli bir hizmet bölgesinde belli bir süreyle görev yapmış olma şartı öngörölmüş Şube Müdürlüğü kadro görevini vekaleten yürüten bir memura, zam ve tazminat farkı ödenebilmesi için, (diğer şartları da taşıması kaydıyla) bu memurun söz konusu hizmet bölgesinde aynı süreyle görev yapmış olması şartı aranacaktır.

Örnek: Yukarıda belirtilen şartları taşıyarak (X) Bakanlığının Ankara İl Müdürlüğünde I inci derece Şube Müdürü kadrosuna vekalet eden I inci derece Kimyager kadrosunda çalışan bir Devlet memuruna;

-I inci derece Kimyager kadrosu için, I sayılı Cetvelin (B) bölümünün 3/b sırasından (775) puan iş güçlüğü zammı ile (1400) puan temininde güçlük zammı olmak üzere toplam (2175) puan zam ve II sayılı Cetvelin (E) bölümünden (normal bölge için) %130 oranında özel hizmet tazminatı,

-I inci derece Şube Müdürlüğü kadrosu için, I sayılı Cetvelin (A) bölümünün 25 inci sırasından (600) puan iş güçlüğü zammı, (500) puan temininde güçlük zammı ile (B) bölümünün Dip Not 3/a sırasından (1400) puan (Ancak Kararın 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi gereği, istisnalar hariç temininde güçlük zammı toplamı 1800 puanı geçemeyeceğinden 1300 puan olarak dikkate alınacaktır) temininde güçlük zammı olmak üzere toplam (2400) puan zam ile vekalet eden memur kimyager kariyerine haiz olduğundan II sayılı Cetvelin (A) bölümünün 9 uncu grubundan %145 oranında özel hizmet tazminatı,

öngöröldüğü dikkate alınarak, vekalet nedeniyle verilecek zam ve tazminatların hesabı (YTL olarak) şu şekilde yapılacaktır.

	KİMYAGER (asli kadro)	ŞUBE MÜDÜRÜ (vekalet edilen kadro)
Hakedişler		
Zam Tutarı	2.175 x 0,01353 = 29,43	2.400 x 0,01353 = 32,47
Tazminat Tutarı	9.500 x 0,04265 x %130 = 526,78	9.500 x 0,04265 x %145 = 587,50
Zam ve Tazminat Toplamı	556,21	619,98
Kesintiler		
Damga Vergisi	556,21 x %006 = 3,34	619,98 x %006 = 3,72
Gelir Vergisi	29,43 x %15 = 4,41	32,47 x %15 = 4,87
Kesinti Toplamı	7,75	8,59
Net Tutar	(556,21-7,75) = 548,46	(619,98-8,59) = 611,39
Fark	611,39-548,46 = 62,93	

Görüleceği üzere, vekil memura, vekalet edilen Şube Müdürlüğü için bu Karar uyarınca öngörülen zam ve tazminatların toplam net tutarının (611,39 YTL), asli kadro ve görevi karşılığında fiilen alınan zam ve tazminatların toplam net tutarından (548,46 YTL) fazla olması nedeniyle, aradaki fark (62,93 YTL), 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın, vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ve vekalet görevinin fiilen yapıldığı sürece ödenecektir. Ancak, burada sosyal işler, idari ve mali işler, personel, özlük, dış ilişkiler, donatım, levazım ve benzeri destek hizmeti yürüten bir Şube Müdürlüğüne vekalet halinde, Şube Müdürlüğü için II sayılı Cetvelin (B) Teknik Hizmetler Bölümünün Dip Not 3/a sırasında öngörülen 1400 puan temininde günlük zammı hesaplamaya dahil edilmeyecek ve ödenmeyecektir.

Ayrıca, Kararın 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında belirtildiği üzere;

- Esas ve usule ilişkin olarak yukarıda belirtilen şartları bir arada taşımayanlara,
- Mehil müddeti, yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, geçici görev, vekalet, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözüaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer nedeniyle görevlerinden ayrılanlara vekalet edenlere,
- Vekaletleri esnasında yıllık izin, mazeret izni, hastalık izni, vekalet görevine ilişkin olmayan geçici görev, görevden uzaklaştırma, tutuklanma, gözüaltına alınma, hizmetiçi eğitim, kurs veya seminer ve benzeri nedenlerle vekalet görevine ara verenlere (ara verdikleri günler için),
- Diğer personel kanunlarına tabi olanlardan bu Karar uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet edenlere,

e) Kurumların 190 sayılı Kanun Hükümünde Kararnameye ekli cetvellerinde kadrosu bulunmayan okul müdürlüğü, okul müdür başyardımcılığı ve okul müdür yardımcılığı görevlerini yürütenlere,

f) Bu Karar ve eki cetveller uyarınca zam ve tazminat ödenmesi öngörülen kadro veya görevlere vekalet eden her statüden sözleşmeli personele (6/2/1997 tarihli ve 97/9021 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı kapsamındaki kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç),

vekalet nedeniyle öngörülen zam ve tazminatlar ödenmeyecektir.

Bir göreve açıktan vekalet edenlere ise, bu göreve ait zam ve tazminatlar, 657 sayılı Kanununun 175 inci maddesindeki oranlar dikkate alınmaksızın vekalet aylığıyla birlikte vekalet görevine başlanıldığı tarihten itibaren ödenecektir.

...